ПРОЕКТ ЕВРОПА

Успеть до Ле Пен. Страны ЕС спорят о деньгах для Украины и самих себя

Рикард Йозвяк Радио Свобода

21 ноября 2026



Президент Украины Владимир Зеленский с двумя высшими представителями ЕС - председателем Европейского совета Антониу Коштой и главой Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляйен

Европейская комиссия 18 ноября представила пакет законодательных предложений о предоставлении Украине в 2027 году дополнительного кредита на сумму до 45 миллиардов евро. Эти деньги дополнят ранее согласованный кредит в размере 90 миллиардов евро на 2026–2027 годы. Но вокруг миллиардов для Украины возник более широкий политический спор, отражающий нынешние противоречия внутри ЕС.

Средства предполагается привлечь путём заимствований на международных рынках капитала под гарантии бюджета Евросоюза. Украина будет обязана погасить основную сумму кредита только после получения репараций от России.

Если Москва откажется выплачивать репарации, Евросоюз оставляет за собой право использовать замороженные российские государственные активы. Их стоимость на территории ЕС оценивается примерно в 210 миллиардов евро.

Деньги для Киева

По оценке Еврокомиссии, дефицит финансирования Украины в 2027 году составит около 70 миллиардов евро сверх ранее согласованной помощи. Новый европейский кредит позволит покрыть примерно две трети этой суммы. Остальные средства Брюссель рассчитывает получить от международных партнёров Украины. "Мы считаем, что это лучший способ укрепить позиции Украины за столом переговоров", – заявила председатель Европейской комиссии **Урсула фон дер Ляйен**, имея в виду продолжающиеся дипломатические усилия, направленные на прекращение или приостановку войны России против Украины.

> **“Мы считаем, что это лучший способ укрепить позиции Украины за столом переговоров**

Однако этот план рискует оказаться втянутым в отдельное, хотя и связанное с ним обсуждение следующего многолетнего бюджета ЕС (2028–2034), решение по которому лидеры надеются принять до конца года. Согласно предложению, с которым ознакомилось Радио Свобода, Еврокомиссия признаёт, что дефицит украинского бюджета возник из-за продолжающейся агрессии со стороны России, и отмечает, что "оперативная финансовая помощь имеет жизненно важное значение для того, чтобы помочь Украине поддерживать основные государственные функции, обеспечить макроэкономическую стабильность, восстановить критически важную энергетическую инфраструктуру и инвестировать в свою оборонную, технологическую и промышленную базу".



СМОТРИ ТАКЖЕ

В ЕС высказываются за усиление помощи Украине и давления на Россию

В документе также содержится предупреждение о том, что "экономика Украины и без того находится в уязвимом положении из-за повреждений ключевых объектов инфраструктуры, нехватки рабочей силы, а также продолжающегося перемещения населения и мобилизации. Кроме того, она подвергается риску дополнительных негативных потрясений в связи с участившимися российскими атаками, которые могут привести к росту расходов и сокращению налоговых поступлений".

Из 45 млрд евро 27,4 млрд планируется направить в оборонный сектор Украины, 10 млрд – в государственный бюджет, а ещё 10 млрд – на так называемую "макрофинансовую помощь" для стабилизации валютных резервов Украины.

Российские репарации

Этот кредит, который, по заявлению Европейской комиссии, будет "погашен за счет репараций, причитающихся от России", функционирует так же, как и предыдущий кредит ЕС в размере 90 млрд евро, согласованный в декабре 2025 года. Он, как надеялся тогда ЕС, должен был покрыть большую часть финансовых потребностей Украины на 2026 и 2027 годы.

Тогда европейские лидеры остановили свой выбор на кредите, обеспеченном "резервом" бюджета ЕС, то есть разницей между максимальным объемом заимствований, предусмотренным долгосрочным бюджетом союза, и фактическим уровнем его расходов.



Штаб-квартира компании Euroclear в Брюсселе

Это решение было принято вместо широко освещавшегося в прессе "репарационного кредита", для обеспечения которого планировалось использовать в качестве залога российские государственные активы, в настоящее время

замороженные на территории блока. Бельгия наложила вето на эту инициативу, поскольку большая часть этих активов находится в брюссельской компании Euroclear, занимающейся операциями на финансовых рынках. Бельгийское правительство опасается для себя негативных международно-правовых последствий.



СМОТРИ ТАКЖЕ

Великобритания выделит Украине дополнительно 10 миллиардов фунтов

Многие государства-члены ЕС настаивали на том, чтобы Европейский союз вновь рассмотрел вопрос об использовании замороженных активов. Но несколько дипломатов, осведомленных о ситуации, но не желающих выступать официально, сообщили Радио Свобода, что Бельгия не изменила своей позиции по этому вопросу. А некоторые другие страны, например Люксембург и Франция, непублично поддерживают Бельгию в этом вопросе.

В то же время еще три страны – Чехия, Словакия и Венгрия – добились для себя исключения из обязательств по выплате процентов по 90-миллиардному кредиту. Что касается нового кредита, то Болгария уже дала понять, что присоединится к этим трем странам.

Бюджетный спор

Поскольку все четыре перечисленных государства являются чистыми получателями средств из долгосрочного бюджета Евросоюза, их позиция недавно побудила канцлера Германии **Фридриха Мерца** пригрозить приостановкой переговоров по бюджету союза на 2028–2034 годы, если все члены ЕС не внесут финансовый вклад в помощь Украине.



Канцлер Германии Фридрих Мерц совершил неожиданный ход во время обсуждения европейского бюджета

Сейчас Германия – как крупнейший в Европе донор для Киева, так и крупнейший чистый плательщик в бюджет ЕС. Этот бюджет в основном формируется за счет национальных взносов, рассчитанных на основе ВВП государств-членов.

Лидеры ЕС должны обсудить предлагаемый бюджет ЕС в размере 1,8 трлн евро на саммите в Брюсселе 26–27 ноября. Однако ход Мерца, направленный на увязывание финансирования Украины с более широким вопросом о бюджете ЕС, поставил всё под угрозу.

"Желающие" пообщались

В Берлине в четверг состоялась встреча так называемой "Коалиции желающих" – группы европейских стран, поддерживающих Украину. Среди участников обсуждения был украинский президент Владимир Зеленский.

Целью мероприятия стало подтверждение твердой поддержки Киева в условиях войны, а также стремление обеспечить участие Европы в будущих мирных переговорах.



СМОТРИ ТАКЖЕ

Укол ядерным зонтиком. Защитят ли Украину французские ракеты

Встреча, организованная лидерами Германии, Франции и Великобритании, состоялась вскоре после первых в истории трехсторонних переговоров в Китае в четверг с участием председателя КНР Си Цзиньпина, президента США Дональда Трампа и президента России Владимира Путина. Одной из тем была война в Украине. Позднее Путин сообщил, что через дипломатические каналы пригласил европейских лидеров в Москву, но при этом выдвинул принципиальные требования, исключающие любые военные связи между Украиной и Европой – как одно из условий соглашения о прекращении войны.

В столице Германии 19 ноября собрались более 25 лидеров, а также руководители ЕС и НАТО и представители США Джаред Кушнер и Стив Уиткофф.

Владимир Зеленский после переговоров с Фридрихом Мерцем, президентом Франции Эммануэлем Макроном и премьер-министром Великобритании Энди Бернемом сообщил, что стороны обсудили противодействие российским беспилотникам и ракетам, защиту от атак украинского энергетического сектора и инфраструктуры, а также общие дипломатические усилия.



Угроза из Парижа?

Большинство дипломатов в Брюсселе предпочли бы согласовать все вопросы до конца 2026 года, поскольку многие опасаются, что 2027-й, который станет годом выборов в Европе, может перевернуть с ног на голову любое решение о расходах.

В европейских верхах спешат договориться обо всех деталях соглашения о финансовой помощи Украине до президентских выборов во Франции, которые пройдут весной следующего года. Пока опросы показывают, что преемницей уходящего главы государства Эммануэля Макрона в Елисейском дворце станет лидер ультраправых Марин Ле Пен. В ходе предвыборной кампании Ле Пен пообещала, что в случае победы она выступит за прекращение финансовой поддержки Украины.

> **“ Исход выборов во Франции может оказать глубокое влияние на будущее всего нашего альянса**

"Многие очень внимательно следят за [французской] предвыборной кампанией и позициями кандидатов, поскольку её исход может оказать глубокое влияние на будущее всего нашего альянса и европейскую безопасность", – цитирует издание Politico **Марко Михкельсона**, главу комитета по международным делам эстонского парламента. Эту обеспокоенность разделяют во всех столицах стран Балтии и Северной Европы.

Франция – единственная страна ЕС, обладающая ядерным оружием, – является одним из лидеров "коалиции желающих". Париж также играет ключевую роль в усилиях по пресечению деятельности "теневого флота" России, который перевозит нефть в нарушение санкций ЕС.



Рикард Йозвяк

Проект Европа | Мир | Украина