КАЗАХСТАН

# Калькулятор с приоритетом деления. Зачем Казахстан решил оценивать благополучие граждан и о чем говорят цифры

Азаттык Азия

19 ноября 2026, 08:58




Мужчины на обочине дороги в Шымкенте, известной как «пятак». Это стихийная биржа поденного труда, место сбора разнорабочих, грузчиков и строителей для разового найма на день

**Казахстанцы с ипотекой и кредитами с удивлением узнали, что государственный калькулятор считает их обеспеченными. С 2027 года оценка благополучия будет влиять на право получать пособия: граждан разделят на категории в зависимости от достатка, и те, кого отнесут к зажиточным, лишатся выплат. Власти говорят о реформе системы социальной помощи и рассчитывают сэкономить бюджет, а**

**эксперт предупреждает, что без поддержки рискуют остаться не только состоятельные, но и нуждающиеся. Что учитывает государственная система и что о достатке казахстанцев говорят данные о расходах, жилье и долгах?**

## «Богатства не ощущаю»

18 октября казахстанцы обнаружили в мобильном приложении электронного правительства eGov Mobile новую функцию — калькулятор оценки благосостояния семьи. Пользователям предлагали ответить на вопросы о доходах, имуществе, кредитах и составе семьи, чтобы узнать, насколько обеспеченными их считает государство. Калькулятор внедрили вместе с возможностью добровольно отказаться от получаемых пособий.

Проверить свое материальное положение решила и казахстанка Алина. К своему удивлению, она обнаружила, что система отнесла ее к числу наиболее обеспеченных жителей страны.

«Богатства не ощущаю, веду учет своих доходов и расходов, планирую бюджет на каждый месяц, где выделяю деньги на еду, коммуналку, маникюр и покупки», — рассказывает она.

У Алины ипотека, на погашение которой ежемесячно уходит больше половины зарплаты — 200 тысяч тенге (около 444 долларов). Еще примерно 70 тысяч тенге (155 долларов) она тратит на продукты, около 30 тысяч (67 долларов) в отопительный сезон — на коммунальные услуги.

Откладывать деньги из зарплаты, по ее словам, практически не получается. Накопления складываются из рабочих премий, которые она старается не тратить, а переводить на депозит.

«Если бы не это, вряд ли бы получилось отложить хоть немного, наоборот, я чаще сталкиваюсь с непредвиденными расходами», — говорит Алина.

Удивил результат калькулятора и другого жителя Казахстана — Азамата. В конце лета он потерял работу и оформил социальную выплату по случаю потери работы. Пока искал новое место, узнал о появлении сервиса в eGov Mobile и тоже решил проверить свое благосостояние.

По словам Азамата, калькулятор показал, что он обеспечен лучше примерно 95 процентов казахстанцев.

«Это было удивительно и немного смешно, конечно, потому что у меня из имущества есть квартира в ипотеке и частный дом в поселке. Тем более есть и алименты, и кредиты. Я живу как обычный казахстанец», — рассказывает он.

Уже 19 октября сервис перестал быть доступен для части граждан. Позднее Минтруда объяснило, что пользоваться этим инструментом смогут только получатели пособий, которые, как и задумывалось, могут добровольно отказаться от государственной помощи. По сообщению Минтруда, к середине октября более 200 человек выразили такое желание после получения SMS-уведомлений.

В будущем, как сообщал 14 октября министр национальной экономики Серик Жумангарин, те, кого система отнесла к «богатым», лишатся пособий. Речь идет о 14 выплатах, в том числе на рождение ребенка, по уходу за ним, погребение, по потере кормильца, пособие многодетным матерям.

По предварительным подсчетам властей, ограничения могут затронуть более полумиллиона получателей пособий. 14 октября министр национальной экономики Серик Жумангарин назвал цифру 522 тысячи человек. 16 октября министр труда Аскарбек Ертаев уточнил, что к категории А относятся 77 тысяч получателей выплат, еще 475 тысяч — к категории В. Это примерно 17 процентов от 3,2 миллиона казахстанцев, получающих государственные пособия. В Минтруда подчеркивают, что оценка предварительная.

По словам Ертаева, при оценке благосостояния будут задействованы около 30 информационных систем. Данные предполагается регулярно обновлять, а категорию семьи — пересчитывать ежемесячно.

Алина сейчас пособий не получает. Но обсуждение ограничений, по ее словам, усилило тревогу о том, сможет ли она содержать ребенка, если в будущем решит его завести.

«Стало еще страшнее уходить в декрет, без пособий я просто не потяну ребенка», — говорит она.

Рассчитывать исключительно на доход мужа Алина не хочет. Для нее важно понимать, сможет ли она самостоятельно растить ребенка, если с партнером что-то случится. Сам принцип разделения граждан на обеспеченных и нуждающихся при назначении ранее универсальных пособий она считает несправедливым.

«Если человек смог заработать больше и жить в достатке, он и налоги больше платит. Почему он должен быть лишен государственных пособий? Тем более что пособия не раздают автоматически, за ними еще нужно обратиться».



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:
Правительство Казахстана рассчитывает сэкономить до $5,5 млрд за счет отмены пособий обеспеченным гражданам

## Право на ошибку?

Позже в министерстве сообщили, что пересмотрели критерии, по которым семьи будут относить к той или иной категории — в частности, изменился подход к учету ипотеки, имущества и семейных расходов. Поэтому категории, которые первоначально получили пользователи, могут не совпадать с результатами расчета по обновленной методике. Но проверить это могут не все — цифровой калькулятор доступен только тем, кто получает пособия.

В правительстве говорят, что теперь неточностей не будет.

«Ошибки быть не должно. Мы лучше ошибемся в сторону граждан, чем в сторону государства», — заявил Жумангарин.

Исследовательница общественного мнения и демографии PaperLab Дарина Даулетбек в этом сомневается. Она думает, что без ошибок обойдется вряд ли.

«Цифровой фильтр без человека опасен сам по себе. В Нидерландах цифровой алгоритм налоговой службы годами помечал семьи, получавшие пособие на детский сад, как мошенников. Ошибочно обвинили около 26 тысяч родителей, и в январе 2021 года правительство ушло в отставку. В Австралии автоматическая цифровая схема Robodebt выставила незаконные долги почти 400 тысячам получателей пособий, потом была королевская комиссия и делали рекордные выплаты пострадавшим», — рассказывает Дарина Даулетбек.

Эксперт отмечает, что, когда цифровой алгоритм или калькулятор принимает решение, все равно доказывать, что была допущена ошибка, должен гражданин.

«Минимум, который нужен людям сегодня, это понятное объяснение, почему семья попала в категорию, и право обжаловать решение у живого человека. Это обязательно. Это будет потенциально бюрократически ресурсозатратно — в первую очередь речь идет о человеческих ресурсах, — но это вернет доверие людям и чувство справедливости», — добавляет Даулетбек.

При этом пособий — по ошибке или нет — могут лишить самых уязвимых людей. Например, женщин с грудными детьми.

«Формально поддержку назначают семье, но по факту выплату по уходу получают неработающие матери, — объясняет она. — Для многих из них это единственные деньги, которыми они распоряжаются сами, и их потеря усиливает экономическую зависимость от мужа и семьи».

Калькулятор связан с Цифровой картой семьи — системой, которая объединяет сведения из государственных информационных баз. По данным Минтруда, она охватывает около 6,2 миллиона семей и оценивает их положение по 59 показателям. Среди них — доходы, занятость, недвижимость, автомобили, кредитные обязательства и социальные риски.

На основе этих сведений семьи распределяют по пяти категориям: A — высокий уровень благополучия, B — состоятельный, C — удовлетворительный, D — экономически уязвимый, E — экономически и социально уязвимый.

Отмечается, что одного универсального порога доходов, автоматически определяющего категорию семьи, нет: учитывается совокупность показателей.

Цифровую карту семьи начали внедрять в сентябре 2022 года, когда государство готовилось к принятию Социального кодекса. Одной из заявленных задач было проактивное назначение помощи: государство должно было само определять право граждан на выплаты и предлагать их оформление через SMS, не дожидаясь обращения.

Теперь сведения из этой системы будут использовать и для определения того, кому отдельные пособия вообще не положены. Октябрьский калькулятор пока носил справочный характер: его результаты не являлись официальным решением о назначении или прекращении выплат.

Но уже с 1 января 2027 года принцип нуждаемости начнут применять к 14 из 36 видов государственных пособий. Семьи категорий A и B могут лишиться права на часть выплат, тогда как для категорий C, D и E они сохранятся при соблюдении остальных условий. Еще 22 вида пособий продолжат назначать независимо от благосостояния семьи.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:
От нефти к инновациям: что нужно Центральной Азии для реального экономического развития?

## Борьба с «иждивенчеством»

Казахстанские власти годами призывают граждан меньше рассчитывать на государство. В августе 2019 года на фоне протестов многодетных матерей бывший президент Нурсултан Назарбаев заявил: «Мне дай, у меня много детей, у меня мало зарплаты, дай. Так ты о чем думал? Это же твои проблемы».

Выступления матерей в том году начались после гибели пяти сестер при пожаре во времянке в Астане. Девочки были дома одни, пока родители работали в ночную смену. Женщины требовали повышения пособий, улучшения жилищных условий и поддержки малообеспеченных семей.

При Касым-Жомарте Токаеве эта риторика продолжилась: власти критикуют то, что считают иждивенчеством. В феврале 2024 года президент предложил оценивать нуждаемость по расходам граждан, заявив, что некоторые получатели помощи скрывают доходы. В послании 2025 года президент обвинил прежнюю социальную политику в поощрении иждивенчества и мошенничества, а рост числа разводов связал с выплатами неполным семьям.

«А зачем работать, когда можно получать выплаты, в том числе адресную социальную помощь, чуть ли не на каждого члена семьи?» — сказал Токаев.

В октябре 2026 года премьер-министр Олжас Бектенов объяснил пересмотр пособий тем, что обеспеченные граждане должны рассчитывать на себя, а государственная помощь — способствовать выходу из нуждаемости. Правительство заявило, что рассчитывает сэкономить около 700 миллиардов тенге (1,55 миллиарда долларов) в 2027 году и почти 2,5 триллиона тенге (5,53 миллиарда долларов) за три года.

Исследования, однако, не всегда подтверждают, что денежная помощь снижает трудовую активность. Экономист Абхиджит Банерджи и его соавторы проанализировали для Всемирного банка семь исследований программ выплат в шести развивающихся странах и не обнаружили систематического снижения занятости среди получателей.

В Казахстане, по данным Минтруда, в 2024 году из 98,1 тысячи трудоспособных получателей обусловленной адресной социальной помощи 59,8 тысячи работали, 32,6 тысячи ухаживали за членами семьи и 5,7 тысячи были безработными.

Исследовательница PaperLab Дарина Даулетбек приводит исследование Вальтера Корпи и Йоакима Пальме 1998 года о парадоксе перераспределения: программы исключительно для беднейших не обязательно эффективнее сокращают бедность и неравенство. Универсальная поддержка может получать больше общественного одобрения и финансирования.

«Программы только для бедных быстро становятся бедными программами. В долгую это значит, что социальная политика теряет легитимность, а люди перестают воспринимать государство как того, кто разделяет с ними риски», — объясняет исследовательница.

Изменение правил, по ее мнению, может повлиять и на планирование семьи. Рождаемость в Казахстане снижается несколько лет: по данным бюро национальной статистики, в 2023 году родилось 388,4 тысячи детей, а в 2025-м — 335 тысяч. Снижение началось до реформы, но неопределенность государственной поддержки, считает Даулетбек, может стать дополнительным фактором при принятии решения о рождении ребенка.

«Средний класс платит налоги и социальные отчисления, а теперь ему сообщают, что он “состоятельный” и в рождении ребенка ему помогать не будут, — отмечает Даулетбек. — Ребенок — это решение на 18 лет, и для него нужна уверенность в завтрашнем дне. Если правила поддержки меняются каждые две недели и семья не может заранее понять, на что ей рассчитывать, часть людей будет, скорее всего, откладывать рождение».



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Вице-премьер Казахстана изложил параметры налоговой реформы и сообщил о грядущем повышении НДС. В бизнес-среде критикуют эти планы

## Богаты ли казахстанцы?

Оценка калькулятора — не единственный способ судить о благосостоянии. Что показывают данные о расходах, жилищных условиях и сбережениях казахстанцев?

По данным бюро национальной статистики, во втором квартале 2026 года на продукты питания приходилось 50,5 процента денежных расходов казахстанцев — проще говоря, более половины трат граждан уходит на еду. Еще 19,5 процента составляли расходы на непродовольственные товары, 20,7 процента — на услуги и 7,3 процента — на погашение кредитов и долгов.

Для сравнения: в материалах Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) отмечается, что в развитых странах на питание обычно приходится около 20 процентов расходов или меньше. Эта связь известна как закон Энгеля: с ростом доходов доля затрат на еду, как правило, снижается. Всемирная продовольственная программа ООН использует этот показатель для оценки экономической уязвимости: чем больше средств семья тратит на питание, тем меньше у неё возможностей оплачивать другие необходимые нужды и справляться с ростом цен.

По обеспеченности жильём Казахстан пока не достиг даже ориентира, который используют сами государственные организации. Казахстанская жилищная компания (КЖК) в обзоре доступности жилья сопоставляет текущие внутренние показатели с ориентиром в 30 квадратных метров на человека, называя этот объем социальным стандартом ООН для комфортного проживания. По данным статистического бюро, в 2025 году на одного проживающего приходилось 25,1 квадратного метра общей площади. За девять лет показатель вырос с 21,4 квадратного метра, но в сельской местности он по-прежнему составлял 21,3.

При этом почти половина жилых помещений в стране — однокомнатные и двухкомнатные, а в Астане и Алматы их доля достигает соответственно 69 и 60 процентов.

Часть приобретённого жилья семьи продолжают оплачивать годами. Согласно обзору Казахстанской жилищной компании за 2025 год, ипотечный портфель страны с 2016 года вырос более чем в семь раз в номинальном выражении — до 6,95 триллиона тенге (около 15,4 миллиарда долларов). Примерно 55 процентов ипотечных долгов сосредоточено в Астане и Алматы.

Однако покупка жилья в кредит, по расчётам КЖК, доступна далеко не всем. Компания разделила население на десять равных групп по доходам и рассчитала для каждой индекс доступности ипотечных продуктов. По льготной программе «7–20–25» (7 процентов процентная ставка, 20 процентов размер первоначального взноса, 25 лет срок кредита) порог доступности преодолела только самая обеспеченная группа. По рассмотренным коммерческим программам показатели оказались ниже порога во всех десяти группах.

О финансовых возможностях семей говорит и исследование агентства по регулированию и развитию финансового рынка за 2025 год. Среди пяти тысяч опрошенных в возрасте от 18 до 63 лет 34,4 процента сообщили, что часто сталкиваются с нехваткой доходов, ещё 32,4 процента — время от времени. Таким образом, финансовые затруднения испытывали около двух третей участников опроса. У 30,5 процента не было возможности откладывать деньги после всех расходов.

В международной статистике стоимость имущества рассматривают вместе с обязательствами его владельца: согласно методологии Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), чистое богатство — это активы за вычетом долгов.

Алина и Азамат говорят именно о нагрузке, которая сопровождает владение жильём: она отдаёт за ипотеку больше половины зарплаты, он продолжает выплачивать кредиты после потери работы. Поэтому, несмотря на оценку государственного калькулятора, обеспеченными они себя не чувствуют.

**Азаттык Азия**

Азаттык Азия (Azattyq Asia) – русскоязычный отдел по Центральной Азии «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» (Radio Free Europe/Radio Liberty, RFE/RL).

This item is part of

Экономика | Казахстан | Темы дня

Азаттык Азия © 2026 RFE/RL, Inc. | Все права защищены.