

ТЕМЫ ДНЯ

Почему отмену поправки Джексона — Вэника для Центральной Азии обсуждают много лет, но она всё еще действует?

Азаттык Азия

16 октября 2026, 09:05



Лидеры стран Центральной Азии напротив президента США Дональда Трампа и членов его администрации на саммите «С5+1» в Вашингтоне в ноябре 2025 года

В Конгрессе США поднимают вопросы отмены для стран Центральной Азии поправки Джексона — Вэника, которая ограничивает торговлю со странами, препятствующими эмиграции и нарушающими права человека. Обсуждение идёт на фоне многомиллиардных коммерческих договорённостей и сотрудничества Штатов с регионом в добыче критических минералов. Сторонники отмены называют её сигналом к укреплению отношений, а правозащитники

предупреждают: она не должна выглядеть как поощрение нарушений прав человека.

В ближайшие дни в Самарканде пройдёт [встреча](#) министров иностранных дел пяти стран Центральной Азии и США в формате «С5+1». Делегацию, в которую войдут более 200 представителей американского бизнеса, возглавит госсекретарь Марко Рубио. В повестке встречи значатся торговля, инвестиции, региональные экономические связи и энергетическая безопасность. Неизвестно, будет ли в Самарканде звучать вопрос поправки Джексона — Вэника, но Рубио давно выступает за её отмену: ещё до назначения госсекретарём он [называл](#) её «абсурдным пережитком прошлого», а в январе 2026 года на слушаниях в сенате подтвердил, что согласен с необходимостью отмены.

Принятая в 1974 году поправка Джексона — Вэника нацелена на ограничение торговли со странами, которые препятствуют эмиграции и нарушают права человека. Она запрещает предоставлять таким странам режим наибольшего благоприятствования не только в торговых отношениях, но и в выдаче государственных кредитов и кредитных гарантий. Поправка также предусматривает дискриминационные тарифы на импорт в США товаров из стран с нерыночной экономикой.

В Конгрессе вероятные сроки отмены уже обозначены: в июле сенатор Стив Дэйнс выразил надежду довести отмену до конца 2026 года, а торговый представитель США Джеймисон Грир допустил поддержку, если страны региона откроют свои рынки для американских товаров.

Азаттык Азия разбирался, почему к вопросу отмены поправки возвращаются десятилетиями, что она изменит для стран Центральной Азии и на чём настаивают правозащитники.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

«США не собираются уходить из региона». Зачем Рубио едет в Центральную Азию

Как к вопросу возвращались в Вашингтоне

Отмену поправки для стран Центральной Азии обсуждают более двух десятилетий. Согласно [справке Исследовательской службы Конгресса США](#),

законопроекты о нормализации торговых связей с государствами региона вносились с начала 2000-х годов, но не выходили из комитетов.

В марте 2021 года конгрессмены Трент Келли и Дон Бэкон предложили прекратить применение поправки к Узбекистану. Они ссылались на расширение стратегического и экономического партнёрства, а также на реформы в республике, начатые с приходом к власти Шавката Мирзиёева. Инициативу связывали с планами Узбекистана вступить в ВТО.

В сентябре 2023 года движение к постоянным нормальным торговым отношениям США и стран Центральной Азии закрепили в декларации первого президентского саммита «С5+1» с участием Джо Байдена. В том же документе стороны договорились запустить диалог по критическим минералам и подтвердили приверженность демократическому управлению и защите прав человека.

В январе 2025 года поддержку отмены выразил Марко Рубио, ещё до утверждения его на должность госсекретаря. Тогда Рубио отметил, что её окончательная отмена потребует законодательного решения.

5 ноября того же года республиканцы Джим Риш и Стив Дэйнс вместе с демократами Джинн Шейхин и Крисом Мёрфи представили инициативу об отмене ограничений. Риш связал инициативу с конкуренцией с Россией и Китаем в Центральной Азии. Мёрфи в свою очередь заявил, что поправка мешает партнёрству с важными для Вашингтона государствами региона.

На следующий день Дональд Трамп принял в Белом доме президентов пяти стран Центральной Азии — тогда прошел саммит «С5+1». На встрече было объявлено о «новой эре» в отношениях региона и Штатов. По словам Дэйнса, отмена поправки была одним из главных вопросов, которые они подняли на переговорах.

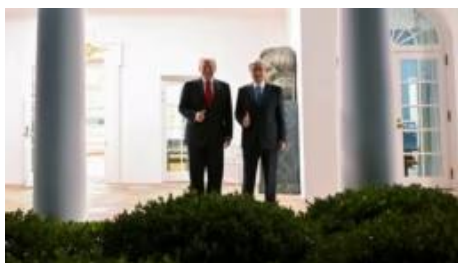
Во время рабочего ужина с лидерами стран региона один из центральноазиатских журналистов спросил у президента США, когда регион может ожидать отмену поправки Джексона — Вэника. Ответ дал присутствовавший на ужине председатель комитета Сената по международным делам Джеймс Риш. Он сообщил, что отмена поправки «давно назрела» и, как он выразился, «в самом ближайшем будущем» её удастся отменить.



Президент США Дональд Трамп и члены его администрации на ужине в Белом доме с президентами стран Центральной Азии на полях саммита «С5+1». Вашингтон, 6 ноября 2025 года

По итогам саммита министерство торговли США объявило о коммерческих договорённостях со странами региона более чем на 25 миллиардов долларов. Одним из главных предметов обсуждения стала добыча критических минералов в странах Центральной Азии.

Один из таких проектов с американским участием стало вольфрамное месторождение «Северный Катпар» в Казахстане. В проект [инвестировали](#) 1,1 миллиарда долларов, добычу планируют начать в 2030 году.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Соглашения о добыче сырья и закупке «Боингов». С чем уезжают лидеры Центральной Азии из Вашингтона

На фоне укрепления экономического сотрудничества США и стран региона правозащитники — еще до ноябрьского саммита — призвали Вашингтон не ограничиваться сделками и обратить внимание на права человека. Human Rights Watch [сообщила](#) об усилении репрессий в регионе, а директор организации по Европе и Центральной Азии Хью Уильямсон подчеркнул, что соблюдение прав

человека и верховенство закона необходимы, чтобы жители могли воспользоваться выгодами международных соглашений своих правительств.

Между тем в опубликованной в декабре 2025 года [Стратегии национальной безопасности](#) администрация Дональда Трампа заявила о намерении развивать торговые отношения с другими странами, «не навязывая им демократические или иные социальные изменения», существенно расходящиеся с их традициями и историей. Документ допускает сотрудничество с государствами, политические системы которых отличаются от американской. Среди экономических приоритетов названы расширение доступа США к критическим минералам и снижение зависимости от внешних поставщиков. В разделе об Азии акцент сделан на экономическом соперничестве с Китаем и укреплении позиций США как ведущей экономики мира.

28 января 2026 года сенатор Дэйнс вновь поднял вопрос поправки на слушаниях с участием Рубио. Он сослался на сближение стран региона с США и выразил надежду довести законопроект до подписи президента. Рубио подтвердил согласие с необходимостью отменить ограничения.

22 июля Дэйнс обратился с тем же вопросом к торговому представителю США Джеймисону Гриру. Согласно опубликованной офисом сенатора [стенограмме](#), Грир допустил поддержку отмены, если страны центральноазиатского региона одновременно согласятся открыть свои рынки для американских товаров. Дэйнс выразил надежду завершить процесс до конца 2026 года.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Американский сенатор призывает отменить действие поправки Джексона-Вэника в отношении Таджикистана

Что это за поправка и почему её трудно отменить

Поправку Джексона — Вэника к Закону о торговле предложили в 1970-х законодатели Генри Джексон и Чарльз Вэник. В первую очередь она была инструментом давления на СССР, который тогда ограничивал выезд из страны людям с высшим образованием (в основном это касалось евреев, желающих эмигрировать в Израиль). Препятствование советских властей в эмиграции евреев вызвало волну протестов на Западе. Поправка ограничила торговлю и выдачу кредитов странам, нарушающим или серьёзно ограничивающим права своих граждан на выезд за границу.

С введением в СССР свободы эмиграции в 1987 году поправка потеряла свое значение, но остается неким символом. Так, в отношении России эта поправка была отменена, но параллельно с этим в США был принят закон Магнитского, предусматривающий персональные санкции в отношении людей, ответственных за нарушение прав человека, коррупцию и принципов верховенства права.

Что касается стран Центральной Азии, то, как [поясняет](#) Исследовательская служба Конгресса США, Казахстан, Узбекистан и Таджикистан уже пользуются нормальным торговым режимом: США признают их соответствующими требованиям о свободе эмиграции, но этот статус подлежит ежегодному пересмотру. Для Туркменистана действует другой механизм — президентское исключение, позволяющее временно не применять ограничения. Кыргызстан был окончательно выведен из-под действия поправки в 2000 году.

По оценке службы, немедленный эффект отмены для торговли с Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном может быть ограниченным: их товары уже облагаются обычными американскими импортными пошлинами. Предоставление постоянного торгового статуса устранило бы необходимость ежегодного пересмотра, но само по себе не означало бы снижения этих ставок.

Правозащитник Евгений Жовтис, основатель Казахстанского бюро по правам человека, в разговоре Азаттык Азия объясняет, что пересмотр подобных решений — сложный процесс:

«Надо иметь в виду, что подобного рода поправки или законодательные какие-то решения, которые принимаются Конгрессом, очень инерционные. Несколько десятилетий поправке Джексона — Вэника. И всё это время было понятно, что эта поправка в той или иной степени, конечно, мешает нормальным торговым отношениям между государствами, хотя в отношении Казахстана, например, с 1992 года существует мораторий на действие ее ограничений. В то же время ее непросто отменить, потому что вокруг неё всегда много разных политических соображений, плюс сложная процедура отмены Конгрессом».



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Форум В5+1 в Бишкеке: Центральная Азия стремится к укреплению экономических связей с США

«Отмена не должна быть поощрением»

Бывший посол США в Казахстане и Таджикистане Ричард Хогланд в июльской статье для Georgetown Journal of International Affairs подчёркивает символическое значение отмены. По его оценке, сохранение поправки показывает неоднозначное отношение Вашингтона к партнёру, которое он называет стратегически важным. Постоянный торговый статус, считает Хогланд, стал бы сигналом инвесторам о долгосрочных намерениях США.

Научный сотрудник Берлинского центра Карнеги Темур Умаров, анализируя ноябрьский саммит, также обращал внимание на политическую ценность сближения. По его оценке, внимание Вашингтона повышает международный статус руководителей региона. При этом рост инвестиций затрудняют деловой климат и присутствие России и Китая в экономике центральноазиатских стран.

По мнению Умарова, руководители региона стремятся получить от интереса Трампа максимум хотя бы символического капитала.

Жовтис признаёт, что поправки устарели, но не считает это основанием отказаться от правозащитных требований.

«В каком-то смысле она, конечно, устарела, потому что имела главным предметом проблему эмиграции, а всё-таки в большинстве стран региона люди свободно перемещаются за рубеж. Но с моей точки зрения не устарела ключевая позиция. Позиция о том, что демократия и права человека прямо увязаны с экономическими отношениями между странами. Демократии в странах региона нет, а права человека нарушаются, причём повсеместно».

Правозащитник допускает замену поправки другими механизмами, в том числе санкционными, но отмечает, что конкретные контуры не очерчены.

«Пока я слышу только, что её нужно отменять. Но в любом случае, если вы продолжаете придерживаться, как Соединённые Штаты Америки, идеалов демократии, верховенства права и прав человека, то каким-то образом отмена поправки Джексона — Вэника не должна выглядеть как поощрение существующей политики, прежде всего в отношении прав человека и демократического развития, — говорит Жовтис. — Если вы каким-то образом это компенсируете, то да, наверное, её нужно отменять. А просто её отменять безальтернативно — как-то очень просто».

На слушаниях комиссии Конгресса по правам человека в июле 2026 года правозащитники критиковали приоритет экономических договорённостей, о

котором объявили США. Глава Crude Accountability Кейт Уоттерс тогда заявила, что сделки затмевают права человека, а исследователь Стив Свездлоу связал ослабление давления Вашингтона с формированием «новой культуры безнаказанности».

Жовтис объясняет изменение американских приоритетов экономическими интересами и положением Центральной Азии между Россией и Китаем.

«Туркменистан — классическая диктатура, и остальные страны региона в той или иной степени авторитарные, и про права человека, демократию тут говорить серьезно достаточно сложно. В этих условиях геополитические соображения регионального характера и национальные интересы США и с точки зрения экономики, и с точки зрения безопасности — они доминируют», — отмечает эксперт.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

«Полная зачистка, полный контроль». Что означает волна преследований активистов и журналистов в Казахстане

Нынешнее обсуждение напоминает ему споры перед председательством Казахстана в ОБСЕ в 2010 году. По словам Жовтиса, предполагалось, что на фоне председательствования ситуация с соблюдением прав человека в стране улучшится.

«К сожалению, никаких обусловливаний не произошло. Казахстан благополучно отпредседательствовал в 2010 году, а ситуация с правами человека лучше не стала. Потом был 2011 год, Жанаозен, ну и дальше по списку», — комментирует правозащитник.

В последнем докладе Freedom House улучшения положения с политическими правами и гражданскими свободами в регионе также не зафиксировано. В исследовании Freedom in the World 2026, оценивающем события 2025 года, все пять стран Центральной Азии, как и в предыдущих отчетах, отнесены к категории «несвободных».

Эта тенденция выходит за пределы региона. По [данным](#) Freedom House, в 2025 году уровень свободы в мире снижался 20-й год подряд: ухудшение зафиксировано в 54 странах, улучшение — в 35.

«Не то чтобы люди разочаровались в самих этих идеалах, этих ценностях — они разочаровались в том, как эти ценности обеспечиваются существующими государствами», — говорит Евгений Жовтис.

По мнению правозащитника, авторитарные власти используют это разочарование, чтобы поставить под сомнение саму идею демократического управления. Но убедительной альтернативы демократии нет, уверен Жовтис.

«Я бы осторожно использовал термин "кризис демократии". Я всё-таки придерживаюсь той позиции, что демократия, как способ управления и обеспечения верховенства права и справедливости развития рыночной экономики, безальтернативна. Просто потому, что она лучше любой другой модели. То есть права человека, равенство, свобода, справедливость — они всё равно доминируют. Это всё равно то, во что человечество верит, как бы там ни было», — считает он.

Жовтис убеждён, что права человека и верховенство права вновь займут важное место в международной политике. Нынешнее отступление от этих принципов он считает временным.

«Я в этом смысле умеренный оптимист. Я не думаю, что они ушли навсегда. Это откат временный. Но пока это откат», — говорит правозащитник.

При этом, по его словам, сами демократические институты нуждаются в изменениях.

«А пока мы имеем дело с кризисом институтов и процедур, которые продемонстрировали, что они тоже уязвимы, их тоже нужно менять. Но менять, исходя из фундамента. А фундамент — права человека, ценность человеческой жизни, свобода, справедливость, уважение человеческого достоинства и недискриминация. Другого ничего нет».



Азаттык Азия

Азаттык Азия (Azattyq Asia) – русскоязычный отдел по Центральной Азии «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» (Radio Free Europe/Radio Liberty, RFE/RL).

This item is part of

Темы дня

Права человека

