

КАЗАХСТАН

Экс-депутаты, бизнесмены, спортсмены. Что такое Халық Кеңесі, кто в него вошел и зачем его создали?

Бағдат АСЫЛБЕК

1 октября 2026, 09:36



Первое заседание Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

В Казахстане начал работу Халық Кеңесі — конституционный консультативный орган, на который возложена задача по «организации общенационального диалога». На первом заседании президент Казахстана сказал, что эта структура будет стоять «у истоков добрых начинаний». В состав Халық Кеңесі включены 126 человек, в том числе бывшие депутаты, люди из бизнеса и представители диаспор. Азаттык Азия изучил, какими функциями наделена новая структура, и спросил экспертов, в чем ее предназначение.

Новая Конституция вступила в силу 1 июля, еще через почти три месяца был создан Халық Кеңесі (Народный совет) — структура, которая может инициировать референдумы и вносить в парламент проекты законов. Новый орган занял здание, в котором ранее располагался сенат — верхняя палата упраздненного парламента.

Пришел ли этот совет на смену сенату? Нет, хоть и в его составе значится несколько бывших сенаторов.

Халық Кеңесі не может принимать законы — он не наделен соответствующей функцией.

На эту структуру, как говорится в Конституции, возложены задачи по «организации общенационального диалога по основным направлениям внутренней политики государства; укреплению общественного согласия, общенационального единства и солидарности; продвижению основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан и общенациональных ценностей».

Новый орган состоит из 126 человек. В нем по 42 представителя от общественных организаций; местных представительных органов; этнокультурных объединений.



Первое заседание Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

Прежде культурные центры живущих в Казахстане диаспор относились к Ассамблее народа Казахстана — консультативному органу, созданному при первом президенте Нурсултана Назарбаева, который прекратил существование с принятием новой Конституции, разработанной по инициативе Токаева.

Халық Кеңесі объединил в новой структуре функции и представительство, которые ранее были связаны в том числе с Ассамблеей народа Казахстана, а также Национальным курултаем — другим консультативно-совещательным органом при президенте, который президент Токаев учредил после Кровавого января.

Политолог Газиз Абишев, автор telegram-канала Abishev Analytics, считает, что новый орган создан ради «больших смыслов».

«Халық Кеңесі стоит на столпах общественного консенсуса призван генерировать дискуссию по основным направлениям внутренней политики. У парламента — политические, номенклатурные вопросы, а большие смыслы — как раз-таки для общественного обсуждения, — рассуждает политолог Газиз Абишев. — Представьте себе, государство говорит: Мы можем сейчас бесплатно нанять 126 экспертов из разных областей и пусть они генерируют нам идеи. Это выгодно государству или нет? Я думаю, выгодно. Такие органы существуют везде. Это Совет по экономической политике во Франции. Это Совет в Британской Колумбии. Есть много локальных форматов и в материковом Китае».

Социолог Серик Бейсембаев, директор исследовательского центра PaperLab, называет Халық Кеңесі «квазипредставительным органом». Он полагает, что реального представительства там нет.

«Такие органы назывались по-разному, но их всегда создавали как видимость демонстрации всенародной поддержки первого лидера. Главная функция сводится к имитации гражданского участия, то есть через его работу создается видимость, что поднимаются общественно-значимые проблемы, происходит некий диалог между властью и обществом, — считает Серик Бейсембаев. — То что раньше воспринималось как часть назарбаевской системы, сейчас пытаются перезапустить все это под, возможно, новые договоренности. Появились новые люди, но задача осталась такой же: создавать легитимность режима, создавать видимость поддержки и гражданского участия».



Первое заседание Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

Согласно конституционному закону и разъяснениям на сайте президента Казахстана, состав Халық Кеңесі формируется по квотам 42+42+42 (этнокультурные объединения / общественные объединения и НКО / маслихаты и общественные советы). Предложения готовит Секретариат Халық Кеңесі, итоговый список утверждает президент.

Членом Халық Кеңесі может быть гражданин Казахстана от 18 лет. Для представителей этнокультурных и иных НПО требуется минимум три года общественной деятельности. Лица с непогашенной судимостью, установленной коррупционной виной или ограниченной дееспособностью не допускаются.

На работу Халық Кеңесі выделили 1,7 млрд тенге (около \$3,8 миллиона долларов). Вице-министр финансов Абзал Бейсенбекулы, отвечая на вопросы СМИ о том, на что выделены эти деньги, перечислил: «Для встреч с населением, форумы, сессии, поездки, общественные консультации, слушания и другие мероприятия».

Члены Қазақстан халық кеңесі, по официальной информации, не будут получать зарплату из государственного бюджета. Они работают на общественных началах и безвозмездно. Из бюджета будут платить председателю органа, заместителю — руководителю секретариата и сотрудникам секретариата, которые работают на постоянной основе. В Минфине отказались раскрывать данные об их зарплатах.



Первое заседание Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

Состав Халық Кеңесі утвердил на прошлой неделе президент. Детальные критерии ранжирования кандидатов внутри квот публично не раскрывались. В открытом доступе нет и информации о том, кем и по каким критериям отбирались члены нового органа.

«Кто их конкретно предлагал? Есть ли протоколы по выдвижению и голосованию по кандидатам в Халық Кеңесі? Вряд ли мы граждане получим ответы. Какой-то парадокс получается: народ через СМИ узнает состав Народного совета», — написал бывший дипломат Казбек Бейсебаев на своей странице в Facebook'е после публикации списка 126 членов совета.

Отбор кандидатур действительно был непубличным, говорит Газиз Абишев. Но в этом особенность этого органа, отмечает он.

«В конституционном законе написано, что маслихаты отдельно номинируют своих кандидатов, общественные организации — отдельно и этнокультурные объединения — отдельно. Этот рутинный процесс, просто он был скрыт от глаз общественности. Может быть, в этом есть какая-то проблема. Но они номинировали этих людей, и затем уже администрация президента отобрала тех, кого хотели бы видеть в этом органе. Прямое избрание членов Халық Кеңесі народом создавало бы политический мандат, и тогда это была бы просто вторая палата парламента. И чтобы этого избежать, её формируют по формату комиссии при президенте, но создают ей конституционный статус, то есть президент не

может распустить или полностью ликвидировать этот орган», — говорит Газиз Абишев.



Первое заседание Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

Кто вошел в Халық Кеңесі

В Халық Кеңесі прошли свыше десятка бывших членов парламента. 13 из них были депутатами нижней палаты: Аманжол Альтай, Наталья Дементьева, Еркин Абил, Едил Жанбыршин, Мурат Абенов, Вера Ким, Наринэ Микаелян, Ермурат Бапи, Нуртай Сабильянов, Сырым Ертаев, Геннадий Шиповских и Юрий Тимощенко. Четверо заседали в верхней палате: Нурторе Жусип, Андрей Лукин, Ляззат Калтаева Геннадий Шиповских (он был и в мажилисе, и в сенате).

Некоторые из них запомнились общественности спорными инициативами и высказываниями. Так, Едил Жанбыршин в стенах парламента не раз призывал противодействовать «ЛГБТ-пропаганде», а в соцсетях использовал резкую лексику в адрес открытого гомосексуала. Он был одним из инициаторов поправок о допустимости умерщвления безнадзорных животных, что вызвало критику зоозащитников.

Аманжол Альтай предлагал запретить несовершеннолетним пользоваться TikTok. Он также критиковал казахстанских девушек за бросание нижнего белья на концерте американского рэпера Akon в Астане.

Еркин Абиль и Мурат Абенев озвучили идею о переходе всего Казахстана на единый часовой пояс UTC+5. Перевод времени состоялся в 2024-м, тема все еще оживленно обсуждается в публичном поле — противники критикуют решение и составляют петиции с требованием вернуть прежнее время.

В Халық Кеңесі оказался Нуртай Сабильянов, который был в мажилисе с 2004 по 2026 год. В течение почти 20 лет (с паузой с 2021 по 2023) он был депутатом пяти созывов.

«По составу сюрпризов нет. Это пул людей, которые отличаются лояльностью к Токаеву, его приближенным. [Происходит] воспроизводство патронажной системы уже под Токаевым. По этим персонам трудно что-либо сказать, потому что мы понимаем, что включение либо невключение людей в список происходило кулуарно. И какие заслуги засчитывались, мы можем только догадываться, но однозначно делать какие-то выводы трудно», — комментирует Серик Бейсембаев.

Гаизиз Абишев склонен воспринимать такой расклад как данность, поскольку его позволяет закон: «По каким критериям утверждают кандидатов? Есть ли лояльность президенту? Здесь я согласен, что, скорее всего, назначают тех, кто не критичен по отношению к правящей группе. То есть не настроен критически. В этом составе нет людей, очевидно, критически настроенных по отношению к правящей группе. Острых критиков власти здесь нет. Ну, формирую этот состав не я, не вы. Если закон позволяет таким образом формировать, то, что тут можно поделаться?»

Среди включенных в состав Халық Кеңесі есть люди из рейтингов самых богатых и влиятельных бизнесменов Forbes Kazakhstan. Например, [Андрей Лаврентьев](#) — крупный бизнесмен, глава предприятия Qarmet, которое владеет угольными шахтами и металлургическим комбинатом в Карагандинской области. Крупный акционер группы Allur также связан с Агромашхолдингом KZ. Его состояние оценивают в \$877 млн, что ставит Лаврентьева на 11-е место среди 75 богатейших бизнесменов Казахстана в 2026 году.

Ранее Лаврентьев вошел в состав политического совета партии власти «Әділет». Он был в списках кандидатов в депутаты Курултая, но в парламент не попал.



Шахмурат Муталип (справа) на первом заседании Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

В Халық Кеңесі включен 35-летний Шахмурат Муталип, владелец строительной компанией Integra и покупатель активов в добывающем секторе. В этом году он **приобрел** 40 процентов акций казахстанского подразделения Eurasian Resources Group, ранее принадлежавшие Патоху Шодиеву и наследникам Александра Машкевича (Шодиев и Машкевич — олигархи назарбаевского периода). Forbes, по состоянию на май 2026 года, оценивал состояние Муталипа в \$482.

Связанные с Муталипом структуры получили контракты на строительство Экибастузской ГРЭС-3 и газоперерабатывающих мощностей на нефтегазовом месторождении Кашаган. Кроме того, он купил «Алтыналмас», входящую в тройку крупнейших золотодобывающих компаний страны. Ранее компания принадлежала зятю экс-президента Назарбаева, Тимуру Кулибаеву, а затем — совладельцам группы «Казахмыс».

Муталип — член делового совета партии «Әділет».



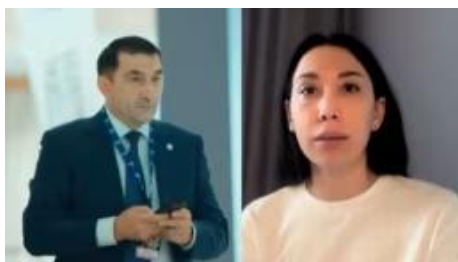
ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Бизнесмены, экс-чиновники, журналисты и племянница президента. Кто они, новички в Курултае?

Еще один представитель «Әділет», вошедший в Халық Кеңесі — Рауан Кенжеханулы. Основатель Bilim Media Group ранее входил в топ-50 самых влиятельных бизнесменов страны по версии Forbes Kazakhstan. В Халық Кеңесі он указан как президент объединения «Международное общество „Қазақ тілі“».

С партией «Әділет» связан и Багдат Мусин, также вступивший в состав Халық Кеңесі. Он представлен как президент федерации спортивного программирования, руководитель национального оператора связи «Казахтелеком».

В список высшего конституционного консультативного органа попал предприниматель Гаджи Гаджиев. В сентябре 2025 года он был внесён в украинскую базу «Миротворец», где упоминается в связи с обвинениями в обходе санкций, участии в гибридной агрессии России против Украины, сотрудничестве с российскими спецслужбами. Наталья Садыкова, жена убитого в 2024 году в Киеве казахстанского журналиста Айдоса Садыкова, автора youtube-канала «Бәсе», обвиняла Гаджиева в финансировании преступления. В мае этого года в суде Киева началось рассмотрение его иска к Садыковой. Гаджиев утверждает, что информация о его причастности к убийству Садыкова не соответствует действительности и требует опровержения. Процесс пока отложили.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Казахстанский бизнесмен Гаджиев требует удалить видео о нем на канале «Бәсе». Он подал иск в суд Киева

Гаджиев в списке Халық Кеңесі указан как вице-президент Национального олимпийского комитета. Он не единственный бизнесмен, который прошел в «народный совет» через спортивную организацию. Тот же Муталип в списке представлен как президент объединения «Казахстанская федерация бокса», а не как предприниматель. При этом в списке фигурируют два руководителя от одной федерации — также есть почетный президент объединения юридических лиц в форме ассоциации «Казахстанская федерация бокса» Роман Тореханов.

От близкой к спорту организации в Халық Кеңесі включен Василий Тахтай — координатор молодежного объединения «Дала қырандары», известного провластной позицией.

Казахстанский политолог Андрей Чеботарёв находит состав Халық Кеңесі «достаточно многообразным и представительным».

«Это позволит в процессе будущей деятельности этого органа учитывать позиции различных социальных и профессиональных групп, этнокультурных и других общественных организаций, особенности регионов. А, следовательно, сопоставлять различные точки зрения и находить решения, отвечающие общенациональным интересам. В любом случае оценки Халық Кеңесі можно будет давать после первых результатов его предстоящей деятельности», — отмечает Чеботарев.

| Какую роль может играть Халық Кеңесі?

На пост председателя Халық Кеңесі Токаев предложил Ерлана Кошанова, бывшего спикера упраздненного мажилиса, который ранее работал руководителем администрации президента, возглавлял партию власти «Аманат» (бывшую «Нур Отан»), которая присоединилась к «Әділету». 23 сентября Кошанов стал главой Халық Кеңесі. Других кандидатур на эту должность выдвинуто не было.



Ерлан Кошанов стал главой Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

На первом заседании Халық Кеңесі президент Касым-Жомарт Токаев заявил, что новый орган будет стоять «у истоков добрых начинаний, направленных на укрепление доверия общества к государству и упрочение единства нашей страны». Задачами этой структуры он назвал в том числе «трансформацию общественного сознания», изменение «менталитета нации» и воспитание молодежи.

Это общие контуры. Конкретное предназначение нового органа некоторые в Казахстане считают неочевидным.

«Этот орган призван олицетворять "народ Казахстана" — беспримысленная политтехнология властей, которой пользуются в принятии непопулярных мер. Например, в продлении президентского срока или внесении изменений в конституцию. Так любил поступать режим Назарбаева, ширмой народа тогда служила АНК», — высказалась казахстанская журналистка Гульжан Ергалиева, делая отсылку в том числе к событиям 2015 года. Тогда АНК просила Назарбаева назначить внеочередные выборы президента и выдвинуть свою кандидатуру на новый срок. Тот согласился.



На первой сессии Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

В 2019 году Назарбаев ушел в отставку после почти трех десятилетий у власти, передав президентский пост своему ставленнику Касым-Жомарту Токаеву и сохранив за собой широкие полномочия. Политическую сцену Назарбаев покинул вслед за Январскими событиями, которые ослабили его позиции и позволили Токаеву, который прежде оставался в тени предшественника, укрепить свою власть.



Касым-Жомарт Токаев (справа) на первой сессии Халық Кеңесі (Народного совета). 23 сентября 2026

В 2022 году Токаев инициировал изменение Конституции. Из нее убрали все упоминания первого президента. В 2026 году приняли новую Конституцию, которая упразднила двухпалатный парламент и обнулила предыдущие сроки Токаева, что позволяет ему баллотироваться на новый семилетний срок.



ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:

Токаев сказал, что «отдельные народы не могут воспитать себя», и предложил «укоренять» в казахстанцах трудолюбие

This item is part of

Политика

Казахстан

Темы дня