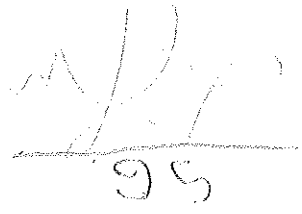


MUGUR ISĂRESCU  
Guvernator

Nr. 17 / 18.04.2019



ROMANIA BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI  
SECRETARIA GENERALĂ  
Nr. 2 / 21.02/15-04.2019

Domnului NICOLAE - LIVIU DRAGNEA  
Președinte  
Camera Deputaților  
Parlamentul României

Domnule Președinte,

Prin scrisoarea nr. XX XV / 1211 / 05.03.2019, Senatul României a transmis Băncii Naționale a României, spre avizare, propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României. În data de 01.04.2019, propunerea legislativă a fost adoptată de Senat, cu amendamente, iar în data de 03.04.2019 a fost transmisă spre dezbateri la Camera Deputaților, în calitate de cameră decizională.

În acest context, vă comunicăm punctul de vedere al Băncii Naționale a României asupra propunerii legislative în forma adoptată de Senat, precum și aspecte referitoare la noul amendament comunicat de către dl. senator Șerban Nicolae cu scrisoarea nr. 1/1669/05.04.2019 (Anexa nr. 1):

**I. Administrarea rezervei de aur. Evoluția istorică după 1989**

Administrarea rezervei internaționale este o atribuție conferită prin lege BNR și se realizează pe baza orientărilor strategice aprobate de către Consiliul de administrație și a deciziilor tactice adoptate de către Comitetul de administrație a rezervei internaționale din BNR, în condițiile respectării regulilor generale privind lichiditatea și riscul specific activelor externe, precum și a unui nivel adecvat al rezervei internaționale, cerințe prevăzute la art.30 alin.(1) și (2) din Legea nr.312/2004.

Totodată, este de precizat că păstrarea aurului la Banca Angliei asigură o recunoaştere internaţională a calităţii rezervei de aur ale BNR, având în vedere că Banca Angliei acceptă doar lingouri care sunt conforme cu standardul „good delivery” al London Bullion Market Association (LBMA). Astfel, deţinere de aur de la Banca Angliei sunt recunoscute că respectă cerinţe calitative specifice pieţei aurului, ceea ce face posibilă folosirea acestor lingouri în situaţia unor tranzacţii fără a mai implica alte costuri suplimentare pentru verificarea calităţii. Până în prezent, BNR a efectuat trei acţiuni de

1990, ulterior fiind utilizat în contextul administrării active a rezervei de aur. deţinut în acest cont neputând fi utilizat de către custode. Acest cont a fost deschis înainte de anul de cont se realizează numai în baza instrucţiunilor transmise de BNR către Banca Angliei, aurul numărul unic al barei, greutate şi titlul de finţe al aurului. Efectuarea de operaţiuni printr-un astfel este un cont alocat, respectiv lingourile aflate în custodie pot fi identificate în orice moment, după a Parlamentului, Preşedinţiei şi Guvernului României. Contul de aur deţinut de BNR la Banca Angliei preţioase. Operaţiunile de transfer au avut loc între anii 1999 şi 2002, cu informarea corespunzătoare pieţei internaţionale de capital şi pentru a se implementa un management activ al rezervei în metale unor eventuale şocuri financiare adverse în perioade de criză sau în situaţia restrângerii accesului la Decizia păstrării unei părţi din rezerva de aur în străinătate a fost luată în anul 1999, pentru a face faţă Din totalul rezervei de aur, 61,2 tone (reprezentând 59 la sută) sunt depozitate la Banca Angliei.

internaţionale şi efectuarea operaţiunilor de conversie a cantităţii de argint excedentare în aur fin. aceea de a implementa o serie de măsuri care au vizat realizarea Programului de creştere a rezervei naţionale. Începând cu anul 1994, politica de stabilizare şi de consolidare a monedei naţionale a fost valutară care să acopere cel puţin trei luni de importuri), a stabilizării şi consolidării monedei dezechilibre conjuncturale şi temporare ale deficitelor balanţei de plăţi (nivel de adecvare a rezervei externe, a plăţii la termen a serviciului datoriei externe contractate, a atenuării eventualelor la un nivel adecvat. Acest lucru a fost necesar în vederea asigurării garanţiei asupra solvabilităţii Această evoluţie pozitivă s-a datorat unei strategii de creştere a rezervei internaţionale ale României

de 67,6 tone, ele au crescut cu 36,1 tone – deci cu mai mult de 50 la sută. În prezent, rezervele de aur reprezintă 103,7 tone. Faţă de sfârşitul anului 1989, când rezervele erau

în venuri de turbulenţe financiare şi geopolitice. şi păstra valoarea în condiţiile manifestării fenomenului inflaţionist şi a rolului său de activ de refugiu de diversificare pe care le aduce în cadrul structurii rezervei internaţionale, a capacităţii sale de a- în cadrul rezervei internaţionale, aurul este considerat un activ cu rol strategic, datorită beneficiilor

verificare la Banca Angliei, care au confirmat că lingourile verificate îndeplinesc standardul "good delivery" al LBMA.

Menționăm că o prezentare detaliată a evoluției istorice a rezervei de aur se regăsește în Raportul Anual al Băncii Naționale a României pentru anul 2017 (capitolul 8, punctul 3).

## II. Compatibilitatea propunerii legislative cu legislația Uniunii Europene

BNR este organizată și funcționează în conformitate cu dispozițiile legii și ale Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), inclusiv ale Protocolului nr.4 privind Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene (Statutul SEBC și al BCE), anexat acestuia<sup>1</sup>.

Principiul independenței băncilor centrale este consacrat prin art.130 din TFUE și art.7 din Statutul SEBC și al BCE (articol care reia prevederile art.130 din TFUE), fiind detaliat în rapoartele de convergență ale Comisiei Europene și ale Băncii Centrale Europene.

În acord cu acest principiu statuat la nivelul TFUE, art.3 alin.(1) din Statutul BNR prevede că „în îndeplinirea atribuțiilor, Banca Națională a României și membrii organelor sale de conducere nu vor solicita sau primi instrucțiuni de la autoritățile publice sau de la orice altă instituție sau autoritate”;

Potrivit BCE (scrisoarea prezentată în Anexa nr.2), atribuția băncilor centrale privind deținerea și administrarea rezervei oficiale ale Statelor Membre „implică luarea unor decizii privind deținerea, păstrarea, dispunerea cu privire la acestea, negocierea și administrarea zilnică, precum și administrarea pe termen lung a rezervei internaționale”. BCE subliniază și faptul că „băncile centrale naționale se bucură de independență în ceea ce privește toate acțiunile acestora legate de deținerea și administrarea rezervei internaționale, astfel cum prevede art.130 din TFUE”;

Art.127 alin.(2) din TFUE prevede: „Misiunile fundamentale care urmează să fie îndeplinite prin intermediul SEBC sunt: - deținerea și punerea în aplicare a politicii monetare a Uniunii; - deținerea și administrarea rezervei oficiale ale statelor membre (...)”

<sup>1</sup> Potrivit art.282(1) din TFUE: „Banca Centrală Europeană și băncile centrale naționale constituie Sistemul European al Băncilor Centrale („SEBC)”;

<sup>2</sup> Decizia BCE/2007/22 (cu privire la Banca Centrală a Ciprului și la Banca Centrală a Maltei); Decizia BCE/2008/33 (cu privire la Banca Centrală a Sloveniei); Decizia BCE/2010/34 (cu privire la Banca Centrală a Estoniei); Decizia BCE/2013/53 (cu privire la Banca Centrală a Letoniei); Decizia BCE/2014/61 (cu privire la Banca Centrală a Lituaniei).

„De la data aderării, dispozițiile tratatelor originale și actele adoptate de instituiții și de Banca Europeană, anexat la Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană, prevede: de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările tratatelor pe care se întemeiază Uniunea națională, cu tratatele și cu Statutul SEBC și al BCE”. De asemenea, art.2 din Actul privind condițiile membru asigură compatibilitatea legislației sale interne, inclusiv a statutului băncii sale centrale în ce privește compatibilitatea Statutului BNR cu TFUE, art.131 din TFUE prevede: „Fiecare stat națională către un terț competența pe care Tratatul o alocă în mod clar băncilor centrale naționale”. una dintre misiunile sale fundamentale, conform Tratatului, și ar transfera de la banca centrală centrale naționale, ar fi incompatibilă cu Tratatul, deoarece ar priva astfel banca centrală națională de părți din rezerva valutară a unui stat membru, în contradicție cu atribuirea acestei misiuni băncii centrale naționale. Adoptarea unor dispoziții legislative care ar impune o alocare obligatorie a unei băncii centrale naționale a competenței de a lua decizii cu privire la utilizarea activelor băncilor urmează să fie îndeplinită prin intermediul SEBC. Această dispoziție din Tratat impune păstrarea la administrarea rezervelor valutare oficiale ale statelor membre ca fiind misiune fundamentală care în Avizul BCE CON/2008/72 se arată că art.127 alin.(2) din TFUE „definește deținerea și se utilizează sintagma „official foreign reserves” (rezerve oficiale internaționale – trad.ms.). emise de BCE)? Menționăm că, în varianta în limba engleză a art.127 alin.(2) a treia liniuță din TFUE, conform specificațiilor London Bullion Market Association (indicăm în acest sens o serie de decizii numerar, iar „aur” înseamnă unci troy de aur fin sub formă de lingouri London Good Delivery, are în vedere acest aspect atunci când precizează că „active din rezerve valutare” înseamnă aur sau oficiale” din art.127 alin.(2) a treia liniuță din TFUE include și rezervele de aur. De asemenea, BCE Subliniem faptul că, potrivit BCE (Anexa nr.2, menționată anterior), sintagma „rezerve valutare liniuță din Tratat.”

Raportul de Convergență al BCE din anul 2018 arată că „orice drept al unui terț (de exemplu, guvernul sau parlamentul) de a influența deciziile unei bănci centrale naționale în legătură cu administrarea rezervelor valutare oficiale este incompatibil cu articolul 127 alineatul (2) a treia

aceste state în condițiile stabilite prin aceste tratate și prin prezentul act.”

Băncile centrale naționale din toate statele membre ale Uniunii Europene au atribuții privind deținerea și administrarea rezervelor internaționale ale statului. În ceea ce privește băncile centrale din Eurosystem, acestea administrează rezervele internaționale („rezervele valutare”, potrivit

### III. Tendințe privind administrarea rezervei de aur pe plan internațional

*Statutul SEBC (emiterea de bancnote euro).* „  
*ale statelor membre și promovarea bunei funcționări a sistemelor de plăți) și articolului 16 din desfasurarea operațiunilor de schimb valutar, deținerea și administrarea rezervelor valutare oficiale alineatul (2) din Tratat (adică definirea și punerea în aplicare a politicii monetare a Uniunii, ce afectează misiunile fundamentale de îndeplinit prin intermediul SEBC conform articolului 127 2015, notează la pct. 3.3. următoarele „In mod evident, aceasta include proiectele de reglementare naționale cu privire la proiectele de reglementare, publicat de Banca Centrală Europeană în octombrie În aplicarea acestei decizii, Ghidul pentru consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile*

*special, în ceea ce privește: (...) băncile centrale naționale”;*  
 cu orice proiect de reglementare care intră în sfera sa de competență în temeiul Tratatului și, în linia a treia prevede: „autoritățile statelor membre consultă Banca Centrală Europeană în legătură Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare, care, la art.2 alin.(1) TFUE și Deciziei nr.98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Statului băncii centrale este necesară și obligatorie potrivit art.127 alin.(4) și art.282 alin.(5) din consultare a Băncii Centrale Europene în legătură cu orice amendament care urmează a fi adus Nu în ultimul rând, din perspectiva incidenței legislației Uniunii, este de menționat că procedura de

*necesare reforme legislative ulterioare”;*  
 România să devină participant cu drepturi depline la Uniunea Economică și Monetară fără a fi Eurosystemului. În acest caz, ar trebui să faciliteze convergența cadrului juridic necesar pentru ca sens, orice reformă legislativă ar trebui să vizeze realizarea treptată a consecvenței cu standardele compatibilitatea cu Tratatul și cu Statutul din perspectiva misiunilor legate de Eurosystem. În acest acestea au obligația juridică de a adapta statutele băncilor lor centrale naționale pentru a se asigura statele membre care fac obiectul unei derogări nu fac încă parte din Uniunea Economică și Monetară, și la Avizul BCE CON/2008/72, în cadrul căruia se precizează: „BCE dorește să sublinieze că, deși Uniunii care se va aplica în România după adoptarea monedei euro”. În acest context, facem referire proiectele normative ar trebui să aibă deja în vedere și să respecte în general cadrul legislativ al În avizul CON/2011/73, BCE menționează că, „deși România nu a adoptat încă moneda euro,

terminologiei TFUE) care nu au fost transferate BCE în conformitate cu art.30 din Statutul SEBC și al BCE și participa la administrarea rezervei valutare ale BCE.

Abordarea băncilor centrale față de aur ca activ de rezervă s-a schimbat în ultimii ani, în special după declanșarea crizei financiare globale. Până în anul 2009, băncile centrale reprezentau al doilea furnizor de aur pe piață după sectorul de producție minieră. Ulterior, pe fondul efectelor crizei financiare și al intrării politicilor monetare ale băncilor centrale de referință într-o etapă nouă și fără precedent, abordarea băncilor centrale față de rezervele de aur s-a schimbat și s-a reflectat în reducerea vânzărilor efectuate de către băncile centrale din statele europene și în creșterea cumpărărilor efectuate de către băncile centrale ale unor state emergente. Astfel, începând cu anul 2010, băncile centrale s-au plasat pe poziția de cumpărător net de aur, iar cererea provenită de la acestea a crescut semnificativ – de la mai puțin de 2 la sută din totalul cererii de aur la nivel mondial în anul 2010, la 14 la sută în anul 2014.

Băncile centrale din Germania, Olanda și Austria sunt printre principalele autorități monetare care au anunțat, într-un mod transparent, programe de echilibrare a distribuției rezervei de aur între locațiile din străinătate și din țară, prin repatrierea unei părți a rezervei de aur depozitate în afara granițelor. Argumentele oferite în favoarea acestor decizii au avut la bază diversificarea riscului, în condițiile în care concentrarea în anumite conturi din afara țărilor respective era de peste 70 la sută din totalul rezervei de aur ale acestor țări, dar și inducerea unui efect pozitiv asupra încrederei populației din țările respective. Prezentăm, în Anexele nr.3 și 4, situația privind depozitarea rezervei de aur în statele membre UE și Elveția, respectiv situația detaliată a cadrului de administrare a rezervei internaționale în statele membre UE.

Prin scrisoarea înregistrată la BNR cu nr.1/1669/05.04.2019, dl. senator Șerban Nicolae, în calitate de coinițiator al proiectului de lege, a comunicat BNR faptul că intenționează să solicite Camerei Deputaților amendarea propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.312/2004 privind Statutul BNR, forma adoptată de Senat, după cum urmează:

- renunțarea la introducerea amendamentului conform căruia „Din rezerva constituită, Banca Națională a României poate depozita aur în străinătate exclusiv în scopul obținerii de venituri. Depozitele de aur constituite de Banca Națională a României în străinătate nu pot depăși 5% din cantitatea totală de aur constituită ca rezervă” (art.30 alin.(4));

In concluzie, pe baza considerentelor arătate, precizăm că Banca Națională a României nu poate susține propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale în forma adoptată de Senat și nici nu poate accepta integral propunerile de amendamente primite de la domnul senator Șerban Nicolae.

Statutul Băncii Naționale a României.  
 rezervei internaționale, cerințe prevăzute la art.30 alin.(1) și (2) din Legea nr. 312/2014 privind regulilor generale privind lichiditatea și riscul specific activelor externe și un nivel adecvat al în exercitarea atribuțiilor privind administrarea rezervei internaționale, BNR asigură respectarea European al Băncilor Centrale. Banca Națională a României este membră a SBBC.  
 parte și rezervele de aur, reprezentă atributul exclusiv al băncilor centrale membre ale Sistemului în conformitate cu legislația Uniunii Europene, administrarea rezervei internaționale, din care fac Potrivit legislației europene, orice inițiativă de modificare a Legii nr.312/2004 presupune consultarea obligatorie a Băncii Centrale Europene înainte adoptării acesteia în Parlament, astfel încât avizul acestei instituții europene să poată fi luat în considerare.

\*

mondiale.  
 administrare cât mai eficientă a rezervei internaționale, adaptată condițiilor piețelor europene și străinătate o anumite cantitate de aur constituită ca rezervă internațională, conform strategiei de întreaga rezervă de aur să fie depozitată în țară, fiind eliminată inclusiv posibilitatea de a depozita în străinătate”, se restricționează administrarea rezervei internaționale de către BNR, urmând ca referitor la modificarea art.30 alin.(1) lit.a), în sensul eliminării sintagmei „sau depozitat în Subliniem faptul că, prin comparație cu forma adoptată de Senat, prin efectul noului amendament

străinătate”;

- introducerea unui nou amendament, conștient în modificarea art.30 alin.(1) lit.a), după cum urmează: „ Banca Națională a României, respectând regulile generale privind lichiditatea și riscul specific activelor externe, stabilește și menține rezerve internaționale, în astfel de condiții încât să poată determina periodic mărimea lor exactă, rezerve alcătuite cumulativ ori selectiv din următoarele elemente: a) aur deținut în tezaur în țară sau depozitat în

Amendamentul referitor la modificarea art.30 alin.(1) lit.a), în sensul eliminării sintagmei „sau depozitat în străinătate” nu asigură compatibilitatea cu prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, deoarece restricționează administrarea rezervelor internaționale de către BNR. În consecință, vă propunem, pentru compatibilizarea textului proiectului cu prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, completarea art.30 alin.(1) lit.a) din Legea nr.312/2004 cu sintagma: „cu informarea Parlamentului”, forma finală a art.30 alin.(1) lit.a) fiind următoarea: „*aur deținut în tezaur în țară sau depozitat în străinătate cu informarea Parlamentului*”.

În încheiere, dorim să vă asigurăm, domnule Președinte, de întreaga disponibilitate de colaborare a Bancii Naționale a României pentru soluționarea aspectelor de interes comun, în cadrul domeniilor specifice de competență.

Cu deosebită considerație,

