

КАМПАНИЯ «ЗА СПРАВЕДЛИВЫЕ ВЫБОРЫ»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ДЛЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ**

Минск  
2012

© Кампания «За справедливые выборы 2012»  
На правах рукописи



При проведении выборов имеют право присутствовать наблюдатели.

*Избирательный Кодекс Республики Беларусь, ст. 13.*

## Введение

Целью данной брошюры является обучение активных наблюдателей избирательному законодательству и общей технике наблюдения за выборами в рамках кампании «За справедливые выборы 2012».

**Цель активного наблюдения за выборами заключается, прежде всего, в сдерживании и предотвращении фальсификаций.**

В кампании «За справедливые выборы 2012» участвуют 13 политических партий и общественных объединений Республики Беларусь.

Высший орган управления кампанией Совет представителей организаций участников, который избирает национальных координаторов.

Во всех областях и г. Минске созданы региональные Советы представителей организаций участников, которые избирают региональных координаторов.

В тех избирательных округах, где кампания «За справедливые выборы 2012» ведет активное наблюдение региональные координаторы по согласованию с национальными координаторами утверждают окружных координаторов.

## **Цель кампании:**

- предотвращение фальсификаций результатов волеизъявления граждан или получение убедительных свидетельств, что итоги выборов нельзя признать законными.

## **Задачи кампании:**

- создать эффективную систему активного контроля за подсчетом голосов и определением результатов выборов со стороны активистов демократических организаций и политически активных граждан;
- привлечь внимание общественности к проблеме отсутствия прозрачных и справедливых выборов и повысить количество людей знающих о существовании этой проблемы и принимающих участие в общественном контроле над выборами;
- попытаться изменить практику проведения выборов в направлении:
  - ✓ соблюдения равноправия участников избирательного процесса;
  - ✓ большей прозрачности избирательных процедур, включая открытый подсчет голосов избирателей;
- в случае невозможности препятствовать фальсификациям – фиксирование нарушений, информирование о них компетентных органов, средств массовой информации и международные миссии наблюдателей с тем, чтобы добиться непризнания итогов выборов внутри страны и международным сообществом.



## Независимое и активное наблюдение

Независимое наблюдение оценивает весь избирательный процесс с точки зрения соответствия законодательству и международным стандартам, но не имеет заинтересованности в конечном результате выборов. Фиксация нарушений и дальнейшая подача жалоб помогает установить общий характер выборов, определить степень их демократичности и насколько те или иные нарушения могли повлиять на их исход.

Однако в большей степени успех демократических сил на выборах зависит от того, насколько удастся противостоять нарушениям, связанным с попытками фальсификации итогов выборов. Эта функция связана с деятельностью тех наблюдателей, которые направлены на участок партнерскими организациями кампании «За справедливые выборы 2012».

Активное и независимое наблюдения различаются и по тактике поведения на избирательном участке. Одни и те же нарушения избирательного законодательства могут повлечь различную реакцию со стороны активного и независимого наблюдателя. Например, в такой типичной ситуации, как наблюдение за подсчетом голосов на расстоянии, не дающем возможности реально видеть бюллетени, активный наблюдатель должен требовать допуска к подсчету различными методами, даже рискуя быть выдворенным с участка. Независимый наблюдатель скорее не пойдет на открытое противостояние комиссии, но будет продолжать наблюдение и доложит о его результатах своему координатору.

Таким образом, активное наблюдение отличается от независимого наблюдения целями и тактикой. Однако оба

вида наблюдения в конечном итоге стремятся к максимально справедливым, честным выборам, когда официальные результаты отражают реальное волеизъявление избирателей.

## **К** то может быть наблюдателем?



Порядок направления наблюдателей определен постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее по тексту – Центральная комиссия) 19.06.2012 № 20.

Из него следует, что политическая партия или общественное объединение может направить наблюдателем одного своего представителя на заседание избирательной комиссии или на участок для голосования, а с предварительного согласия комиссии – и более одного. Документом о направлении наблюдателя от политической партии, общественного объединения является протокол или выписка из протокола заседания руководящего органа партии или общественного объединения, их организационных структур, собрания первичной организации.

Направить наблюдателя на заседание окружной комиссии, на участок для голосования может группа не менее 10 избирателей, проживающих соответственно на территории округа, участка. Документом, подтверждающим полномочия такого наблюдателя, является заявление группы избирателей. В этом заявлении указываются фамилия, имя, отчество наблюдателя, его место жительства, наименование комиссии или номер участка для голосования, куда он

направляется, а также фамилия, имя, отчество и место жительства каждого избирателя, подписавшего заявление.

Наблюдатель, направленный на заседание участковой избирательной комиссии, вправе осуществлять наблюдение на соответствующем участке для голосования.

Срок полномочий наблюдателя в окружной и участковой комиссии, на участке для голосования начинается со дня его аккредитации при соответствующей комиссии.

Кандидаты в депутаты Палаты представителей вправе присутствовать на участках для голосования при подсчете голосов избирателей.



Представители средств массовой информации при освещении подготовки и проведения выборов депутатов Палаты представителей вправе присутствовать на заседаниях комиссий, на участках для голосования при предъявлении документа, удостоверяющего их статус.

Сведения о представителях средств массовой информации, присутствующих на заседаниях комиссий, указываются в протоколе заседания комиссии, а о присутствующих на участках для голосования – в журнале учета представителей средств массовой информации.

## **А**ккредитация наблюдателя

Наблюдатель должен как можно раньше, но не позднее 17 сентября года пройти аккредитацию в участковой комиссии. Для этого он должен получить у своего



2012

координатора выписку из протокола руководящего органа или организационной структуры партии или общественного объединения о направлении его на избирательный участок.

При аккредитации наблюдатель должен иметь при себе паспорт и документ, подтверждающий его полномочия как наблюдателя. Аккредитация наблюдателя осуществляется путём внесения его фамилии и имени в специальную тетрадь.



## **П**

### **подготовка наблюдателей к наблюдению**

Результативность наблюдения возрастает, если наблюдатель сам ориентируется в избирательном законодательстве и имеет необходимый ему для работы минимум знаний. В этих целях каждый наблюдатель кампании «За справедливые выборы 2012» должен пройти специальный однодневный тренинг.

Наблюдателю необходимо иметь при себе рабочую папку, в которой должны находиться: как минимум две ручки, карандаш, писчая и копировальная бумага, данное методическое пособие, рабочая тетрадь наблюдателя.

Составной частью подготовки наблюдателя к наблюдению должно стать самостоятельное или с помощью лиц, ответственных за наблюдение, изучение персонального состава окружных и участковых комиссий. Сделать это не

так-то просто, поскольку в последнее время власти публикуют в СМИ только фамилии и имена членов комиссии.

## **П** оведение наблюдателя

Наблюдатель должен стремиться установить нормальные рабочие отношения с избирательной комиссией. С одной стороны, нужно проявлять бдительность и принципиальность в вопросах предотвращения нарушений закона и попыток фальсификации итогов голосования. С другой - не следует демонстрировать свое предвзятое, а тем более враждебное отношение к руководству избирательной комиссии и ее членам.

В случае, если в составе комиссии есть представители от демократических организаций, наблюдателю необходимо установить с ними тесное взаимодействие.

Наблюдателю следует помнить, что обращаться с замечаниями и предложениями он должен только к председателю избирательной комиссии, его заместителю, либо к лицу, замещающему председателя, иначе наблюдатель может быть обвинен в препятствовании работе комиссии.

## **В** заимодействие с другими наблюдателями

На избирательном участке наблюдатель скорее всего встретит других наблюдателей: независимых наблюдателей, наблюдателей от общественных организаций, политических партий,



граждан, трудовых коллективов. Со всеми ними наблюдатель должен пытаться установить корректные деловые отношения. Любой наблюдатель, вне зависимости от его политических пристрастий, может выступать в качестве свидетеля при определенных ситуациях.

При наличии в день выборов на избирательном участке нескольких наблюдателей, направленных кампанией «За справедливые выборы 2012», им необходимо распределить между собой роли. Один - должен быть готов к активному предотвращению фальсификаций даже под угрозой быть выдворенным с участка (например, при контроле за подсчетом голосов), а другой - должен сделать все возможное, чтобы остаться до момента вывешивания итогового протокола. Один из наблюдателей должен также обращать внимание на то, что происходит вокруг избирательного участка.

В случае посещения международным наблюдателем избирательного участка наблюдатель должен приложить все усилия для информирования его (желательно в письменном виде) об имевших место нарушениях избирательного законодательства. Это можно сделать и после окончания голосования, договорившись с международным наблюдателем о встрече.

## **П** **рава наблюдателей** (ст.13 Избирательного кодекса)

### **Наблюдатель вправе:**

- присутствовать на заседаниях соответствующих комиссий; присутствовать при пломбировании или опечатывании ящиков для голосования;
- находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания

ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования;

- присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту нахождения граждан, проведении повторного подсчета голосов граждан;
- наблюдать за выдачей бюллетеней, ходом голосования, соблюдением установленного настоящим Кодексом порядка голосования;
- обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой, счетной комиссии или его заместителю;
- получать информацию о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;
- знакомиться с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с настоящим Кодексом;
- изготовить копию протокола участковой комиссии о результатах голосования своими силами и средствами;
- направлять обращения в соответствующую или вышестоящую комиссию либо прокурору об устранении нарушения настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики.

**Наблюдатель не вправе:**

- заниматься агитацией в любой ее форме;

- оказывать кандидатам в депутаты Палаты представителей какую-либо информационную, методическую, финансовую или иную помощь;
- создавать препятствия в проведении голосования;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- вести опросы граждан, прибывших для голосования и проголосовавших; заполнять за гражданина по его просьбе бюллетень;
- создавать препятствия для нормальной работы комиссий и проведения голосования;
- находиться у столов выдачи бюллетеней, у кабин и ящиков для голосования;
- вмешиваться в работу комиссий.

## **Что делать в случае нарушений?**

Если наблюдатель при исполнении своих обязанностей столкнется с нарушением избирательного законодательства, он должен:

1) устно сообщить председателю избирательной комиссии или его заместителю о выявленном нарушении, указав при этом, какое положение избирательного законодательства и каким образом было нарушено, а также кто и когда совершил данное нарушение;

2) если обнаруженное нарушение, по мнению наблюдателя, может повлиять или повлияло на результаты выборов, то он должен направить письменную жалобу с указанием полного объема нарушения на имя председателя данной комиссии, в



Центральную комиссию и прокурору по месту нахождения комиссии (приложения 4, 5). Жалобы должны быть зарегистрированы в журнале учета обращений граждан участковой комиссии;

3) при составлении жалоб о нарушении желательно, чтобы под ними подписались также свидетели данного нарушения (другие наблюдатели, избиратели, члены избирательных комиссий). Если таковых не окажется, то эти документы подписываются только самим наблюдателем.



Жалобы необходимо составлять под копируку в количестве не менее 5 экземпляров, с учетом того, что, кроме участковой, Центральной комиссии и прокуратуры, по одному экземпляру каждого составленного документа наблюдатель в течение суток должен передать региональному координатору кампании «За справедливые выборы 2012» (далее координатор), а также иностранному наблюдателю (в случае его появления на участке).

Если председатель избирательной комиссии или его заместитель будут безосновательно мешать наблюдателю выполнять свои обязанности, то он должен написать в прокуратуру заявление с предположением о том, что данная избирательная комиссия, вероятно, готовится использовать незаконный способ влияния на результаты голосования, так как превращает избирательный процесс в закрытый и препятствует работе наблюдателя.

В ходе наблюдения наблюдатель должен заполнять формы, имеющиеся в рабочей тетради и в установленном порядке передавать информацию.

В соответствии с абзацем 12 ч.4 ст.13 Избирательного кодекса при выявлении нарушения требований

избирательного законодательства наблюдатели имеют законное право направлять обращения в соответствующую или вышестоящую комиссию, прокурору об устранении нарушений. Жалобы о нарушениях избирательного законодательства, поступившие в комиссии и в органы прокуратуры в день выборов, должны рассматриваться ими немедленно, т.е. в тот же день, а в период подготовки к выборам – в трёхдневный срок. В случае, если факты, содержащиеся в заявлениях, требуют проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок (ч. 1 ст. 49 Избирательного кодекса).

Выполняя свои обязанности, наблюдатель должен строго придерживаться не только буквы, но и духа избирательного законодательства. Так, например, в своей работе он может и должен опираться на часть 1 ст.13 Избирательного кодекса, в которой говорится о том, что выборы «осуществляются открыто и гласно». И исходить из принципа: разрешено делать всё, что не запрещено законом.

## **Э**тапы работы наблюдателя

Работа наблюдателя состоит из нескольких этапов:

1. Наблюдение за работой комиссии до начала голосования.
2. Наблюдение за досрочным голосованием.
3. Наблюдение за голосованием по месту нахождения избирателей в день выборов.
4. Наблюдение за голосованием на избирательном участке в день выборов.
5. Наблюдение за подсчетом голосов.
6. Наблюдение за составлением протокола о результатах голосования на участке и изготовление его копии.



7. Наблюдение за проведением заседания комиссии, на котором будут установлены результаты подсчета голосов.

## **1 Наблюдение за работой комиссии до начала голосования**

Аккредитация наблюдателя задолго до начала голосования дает ему дополнительные возможности. В частности, до момента начала досрочного голосования наблюдателю



следует обратить внимание на психологические аспекты деятельности комиссии - ее открытость или закрытость, склонность к нахождению законного решения или авторитарный стиль управления председателем комиссии и т.д. Кроме того, наблюдателю важно установить, насколько возможно, позитивный психологический контакт с членами комиссии.

Наблюдатель должен стремиться получить информацию: о количестве избирателей, внесенных в список и динамике изменения этого числа до момента окончания голосования; о количестве бюллетеней, полученных избирательной комиссией. Это важно для выявления и предотвращения фальсификаций выборов.

Сразу после регистрации наблюдатель должен обратиться к председателю комиссии с письменным предложением обеспечить ему возможность наблюдать за условиями хранения ящика для голосования по окончании времени проведения голосования (см. Рабочую тетрадь, приложение 2). В случае получения отказа сообщить об этом координатору.

После получения избирательной комиссией бюллетеней для голосования в соответствии со ст.13 Избирательного

кодекса наблюдатель должен обратиться к председателю комиссии с письменным предложением рассмотреть на заседании комиссии проект постановления “О порядке подсчета голосов” (см. Рабочую тетрадь, приложение 1). О результатах рассмотрения информировать регионального координатора.

## **2 Наблюдение за досрочным голосованием**

### **Общая информация**

Согласно ст. 53 Избирательного кодекса Республики Беларусь (далее — ИК) избиратель, не имеющий возможности в день выборов проголосовать по месту жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для досрочного голосования.



Практика работы наблюдателей свидетельствует, что избирательное законодательство чаще всего нарушается при досрочном голосовании. В то же время за досрочным голосованием труднее всего организовать наблюдение, так как оно проходит с 10.00 до 14.00 и с 16.00 до 19.00 в течение пяти дней (18 – 22.09.2012). При этом ящики для голосования остаются с 14.00 до 16.00 и с 19.00 до 10.00 следующего утра вне контроля не только наблюдателей, но и членов комиссий. Поэтому важнейшим условием активного наблюдения является его непрерывность. Для полноценного наблюдения координаторы должны направить на каждый избирательный участок двух наблюдателей, которые, сменяя

друг друга, осуществляют непрерывное наблюдение в течение всего дня работы комиссии.

Очень важно, чтобы наблюдатели установили точное количество избирателей, проголосовавших к концу досрочного голосования, а также проследили за тем, чтобы ежедневно по окончании его проведения прорези для бюллетеней в ящиках для голосования были заклеены белым листом бумаги и на нем стояли подписи председателя или заместителя председателя участковой комиссии и члена комиссии.

Для большей гарантии того, что ящик для досрочного голосования не будет вскрыт при хранении в отсутствие наблюдателя, нужно предложить членам избирательной комиссии поставить и свою подпись на полосках бумаги, печатающих прорези в ящиках для голосования и комнату для его хранения.

Можно также попытаться сфотографировать печать на ящике для голосования, чтобы предотвратить вскрытие с последующим повторным печатыванием или снятием dna ящика для голосования.

В случае установления фактов принуждения к досрочному голосованию – приказы, распоряжения, графики, инструктивные письма и т.п. – наблюдатель должен немедленно направить жалобу по установленному алгоритму. Принуждение к досрочному голосованию противоречит ст.5 Избирательного кодекса, так как избиратель сам должен решать, участвовать ему в выборах (в т.ч. в досрочном голосовании) или нет.

## **П**оследовательность действий наблюдателя при досрочном голосовании:



### **1. В первый день досрочного голосования наблюдатель должен:**

- прибыть на свой избирательный участок за час до его открытия (это значит в 09.00) и присутствовать при опечатывании ящика для досрочного голосования;
- заполнять форму «Информация по досрочному голосованию» (см. Рабочую тетрадь приложение 4);
- подсчитать, сколько избирателей проголосовало досрочно;
- следить за сохранностью урны для досрочного голосования;
- присутствовать при заклеивании председателем или его заместителем прорези для опускания бюллетеней листом бумаги. Проконтролировать, имеются ли на этом листе подписи председателя (или заместителя председателя) и члена комиссии;
- выяснить, где и как будет храниться во внерабочее время ящик для досрочного голосования;
- изготовить копию протокола о количестве избирателей, проголосовавших досрочно, сверить данные в протоколе со своими данными ;
- в случае обнаружения нарушений направлять о них жалобу по установленному алгоритму в четыре адреса;
- наблюдатель не прекращает наблюдение до прихода следующей смены.

### **2. Все остальные дни досрочного голосования наблюдатель должен:**

- прибывать на избирательный участок к моменту его открытия и выполнять те же задачи, что и в первый день;
- кроме этого, он должен утром сверять данные о количестве избирателей, проголосовавших досрочно, с

данными наблюдателя, дежурившего в предыдущий день в момент закрытия участка.

Итоговую информацию по досрочному голосованию (см. Рабочую тетрадь, приложение 4) передать региональному координатору не позднее 10.00 23 сентября 2012 года.

## **О**собенности процедуры досрочного голосования, на которые наблюдатель должен обратить внимание:

✓ ящик для досрочного голосования должен быть опечатан (наблюдатель должен присутствовать при пломбировании ящика) (ч. 3 и 4 ст.53 ИК);

✓ количество членов избирательной комиссии, присутствующих на избирательном участке в дни досрочного голосования, должно быть не менее двух человек (ч.2 ст.53 ИК);

✓ каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц (родственников, друзей, знакомых и т.д.) не допускается (ч. 1 ст. 52 ИК);

✓ ящики для голосования должны храниться таким образом, чтобы была исключена любая возможность подмены их содержимого, будь то членами избирательных комиссий или сотрудниками МВД (ящики должны в ночное время храниться в отдельной опечатанной комнате, а сотрудники милиции, несущие ночное дежурство, не должны иметь доступа в данную комнату).



## **В**озможные нарушения при досрочном голосовании и меры по их предотвращению:

Нарушения	Способ сдерживания или предотвращения
члены участковой избирательной	направить жалобу о

комиссии либо иные лица принуждают избирателей голосовать досрочно;	нарушении по установленному алгоритму;
ящик для досрочного голосования не опечатан;	потребовать немедленно опечатать избирательный ящик, направить жалобу о нарушении;
нарушены условия хранения ящика для голосования, а также имеется доступ к нему сотрудников милиции и иных посторонних лиц;	потребовать от председателя комиссии устранить нарушения, направить жалобу о нарушении;
совершена подмена бюллетеней в ящике для досрочного голосования;	направить жалобу о нарушении с требованием привлечь виновных к ответственности и признанием выборов на участке недействительными;
количество членов избирательной комиссии, присутствующих на избирательном участке в дни досрочного голосования, менее двух человек;	сообщить об этом нарушении председателю комиссии, направить жалобу о нарушении;
осуществляется голосование одного избирателя за другого или «голосование» за непришедших избирателей членами избирательной комиссии или другими лицами;	обратить внимание председателя комиссии на нарушение закона, направить жалобу о нарушении;
не вывешивается копия протокола о количестве избирателей, проголосовавших досрочно в	потребовать вывесить копию протокола, в

конце каждого дня досрочного голосования, а в последний день досрочного голосования – об общем количестве граждан, получивших бюллетени для голосования.

случае невыполнения направить жалобу о нарушении.

## **3 Наблюдение за голосованием по месту нахождения избирателей**

### **Общая информация**

Согласно ч. 1 ст. 54 Избирательного кодекса Республики Беларусь участковая комиссия обязана обеспечить возможность участвовать в



голосовании избирателям, которые по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не смогут прийти в день выборов в помещение для голосования. Официального подтверждения причин невозможности прийти в помещение для голосования не требуется (п. 1 ч. 2 ст. 54 ИК). Таким образом, хотя законодатель не требует официального подтверждения причин невозможности прийти в помещение для голосования, он все же предусматривает, что переносные ящики для голосования предоставляются только тем избирателям, которые по состоянию здоровья или другим уважительным причинам не могут прийти в день выборов на избирательный участок.

Как и досрочное голосование, голосование по месту нахождения избирателей вызывает у наблюдателя большие трудности в организации наблюдения. В первую очередь это связано с тем, что организация наблюдения за процессом

голосования на дому требует больших организационных затрат и людских ресурсов.

Принципиальное условие работы наблюдателя в этом направлении – не пропустить момент, когда члены комиссии направляются на голосование по месту нахождения избирателей и обеспечить соблюдение установленной законом процедуры. Так, при голосовании по месту нахождения избирателей устные и письменные просьбы избирателей должны вноситься в специально составляемый список, который подписывается председателем или секретарём участковой избирательной комиссии. В списке должны указываться данные, предусмотренные в основном списке граждан, имеющих право участвовать в выборах. В день выборов приём просьб о голосовании по месту нахождения избирателей прекращается за два часа до истечения времени голосования, то есть в 18.00. Практика прошлых выборов свидетельствует о том, что участковые комиссии часто нарушают данное требование Закона.

Члены участковой комиссии (их должно быть не менее двух) должны получить под роспись бюллетени в количестве, точно соответствующем числу поступивших просьб избирателей, причём председатель или секретарь участковой комиссии должны из основного списка граждан выписать в отдельный вкладной лист все данные об этих избирателях. На этом листе голосующий избиратель должен собственноручно расписаться. После возвращения членов избирательной комиссии наблюдатель должен проследить, чтобы в основном списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, обязательно была сделана отметка об избирателях, которые проголосовали по месту своего нахождения.

Соблюдение этой процедуры может помочь наблюдателю и при подсчёте голосов. Дело в том, что бюллетени, находящиеся в переносных ящиках, должны подсчитываться

отдельно, и если в каком-либо из них число бюллетеней окажется больше, чем количество просьб избирателей, то в этом случае наблюдатель может зафиксировать нарушение законодательства о выборах.

Участие наблюдателей за ходом голосования по месту нахождения избирателей вне избирательного участка возможно лишь в случае, когда на участке остается другой наблюдатель кампании «За справедливые выборы 2012».

### **П**оследовательность действий наблюдателя при голосовании по месту нахождения избирателей:

-установить, имеется ли список учета устных и письменных обращений избирателей о голосовании по месту их нахождения, и общее количество избирателей, внесенных в этот список;

-установить, составлен ли вкладной лист согласно списку учета обратившихся избирателей;

-установить, соответствует ли количество взятых бюллетеней количеству внесенных во вкладной лист избирателей;

-при оглашении при подсчете голосов количества избирателей, проголосовавших по месту нахождения, сверить эту цифру с количеством избирателей, внесенных во вкладные листы;

-заполнять форму Рабочей тетради (приложение 5).

### **О**собенности процедуры голосования по месту нахождения избирателей, на которые наблюдатель должен обратить внимание

-количество переносных ящиков для голосования должно быть не более трех (ч. 1 ст. 54 ИК);

-устные и письменные просьбы избирателей об организации голосования по месту их нахождения в день

выборов заносятся в специально составляемый список, подписанный председателем или секретарём участковой комиссии, в котором указываются данные об этих лицах, предусмотренные в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах (п.1 ч.2 ст. 54 ИК);

-избиратели могут обратиться с просьбой об организации голосования по месту их нахождения в день голосования - не позднее, чем за два часа до истечения времени голосования (п.1 ч.2 ст.54 ИК);

-члены участковой комиссии получают под роспись бюллетени в количестве, соответствующем числу поступивших просьб избирателей (п.2 ч.2 ст.54 ИК);

-количество членов избирательной комиссии, организующих голосование по месту нахождения избирателей, должно быть не менее двух человек (ч.2 ст.54 ИК);

-для организации голосования по месту нахождения избирателей председатель или секретарь участковой комиссии должны из основного списка граждан выписать в отдельный вкладной лист все данные об этих избирателях (п.3 ч.2 ст.54 ИК);

-в основном списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, обязательно производится отметка об избирателях, которые проголосовали по месту своего нахождения (п.3 ч.2 ст. 54 ИК);

-вкладные листы со списками граждан, проголосовавших по месту своего нахождения, должны храниться вместе с основным списком избирателей, имеющих право участвовать в выборах (п.3 ч.2 ст. 54 ИК).

Наблюдатель должен узнать количество избирателей, голосующих по месту нахождения, а также получить сведения о количестве бюллетеней, которые берут члены

комиссии, организующие проведение голосования по месту жительства избирателей.

## **В**озможные нарушения процедуры во время голосования по месту нахождения избирателей:

<b>Нарушения</b>	<b>Способ сдерживания или предотвращения</b>
количество переносных ящиков для голосования более трех;	направить жалобу о нарушении;
члены участковой комиссии, организующие проведение голосования по месту жительства избирателей, получают под роспись бюллетени в большем или меньшем количестве, чем количество просьб, которые поступили от избирателей;	предупредить председателя комиссии о нарушении комиссией требований ст.54 ИК и ст.192 Уголовного кодекса Республики Беларусь, направить жалобу о нарушении;
количество членов избирательной комиссии, организующих голосование по месту нахождения избирателей, менее двух человек;	направить жалобу о нарушении;
члены избирательной комиссии дают совет избирателям за кого нужно голосовать;	направить жалобу о нарушении;
в основном списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, не производится отметка об избирателях, которые проголосовали по месту своего нахождения;	направить жалобу о нарушении;
вкладные листы со списками граждан, проголосовавших по месту своего нахождения, не хранятся вместе с основным списком избирателей.	направить жалобу о нарушении.

# 4 Наблюдение за голосованием в день выборов

## Общая информация

Голосование в день выборов начинается в 8.00 и заканчивается в 20.00 часов (ч. 1 ст. 50 ИК). Перед началом голосования председатель избирательной комиссии в присутствии не менее двух третей состава комиссии должен проверить все ящики для голосования, опломбировать их или опечатать (ч.3 ст. 51 ИК).



Опечатывание избирательного ящика избирательная комиссия может начать значительно раньше открытия избирательного участка. Поэтому наблюдатель предварительно должен узнать о времени опечатывания ящиков для голосования и явиться на избирательный участок как минимум за 30 минут до начала опечатывания, чтобы убедиться в том, что опечатываемые ящики пусты.

В день выборов наблюдателю особое внимание следует обратить на следующие моменты:

**П**оследовательность действий наблюдателя при голосовании на избирательном участке в день выборов:

- прибыть на свой избирательный участок за час до его открытия и присутствовать при опечатывании всех ящиков для голосования;
- заполнять формы Рабочей тетради (приложение б);



- в течение всего дня голосования постоянно следить за всеми ящиками для голосования, которые избирательная комиссия обязана держать на виду;
- наблюдать, не вмешиваются ли посторонние лица в работу комиссии;
  - внимательно наблюдать за всеми действиями, перемещениями, разговорами, контактами председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии;
- отслеживать изменение количества избирателей в списке на участке для голосования;
- вести постоянный подсчет количества проголосовавших избирателей (количество избирателей, опустивших бюллетени в ящик для голосования).

**Особенности процедуры голосования на избирательном участке в день выборов, на которые наблюдатель должен обратить внимание:**

- все бюллетени должны быть подписаны как минимум двумя членами избирательной комиссии (ч. 8 ст.72 ИК);
- ящики для голосования должны постоянно находиться в поле зрения наблюдателя (ч.1 ст.51 ИК);
- избирательные бюллетени члены избирательной комиссии должны выдавать избирателю под роспись и только по предъявлении паспорта или заменяющего его удостоверения личности (ч.2 ст.52 ИК);
- голосование одного избирателя за другого или «голосование» за непришедших избирателей членами избирательной комиссии или другими лицами не допускается (ч.1 ст.52 ИК);
- наблюдатель должен следить, чтобы в работу комиссии не вмешивались посторонние люди, даже если это представители органа, образовавшего комиссию, например, работники исполкомов или Министерства внутренних дел.

## **В**озможные нарушения процедуры в день голосования:

<b>Нарушения</b>	<b>Способы предотвращения или сдерживания</b>
ящики для голосования не находятся в поле зрения наблюдателя;	потребовать устранения нарушения и направить жалобу о нарушении;
осуществляется голосование одного избирателя за другого или «голосование» за непришедших избирателей членами комиссии или другими лицами;	направить жалобу о нарушении;
все бюллетени или их часть не подписаны или подписаны менее чем двумя членами избирательной комиссии;	направить жалобу о нарушении;
посторонние лица вмешиваются в работу комиссии;	предупредить председателя комиссии, что эти действия нарушают ст.11 ИК и ст.191 Уголовного кодекса Республики Беларусь, направить жалобу о нарушении;
члены избирательной комиссии дают совет избирателям за кого нужно голосовать.	направить жалобу о нарушении.

## **5** Подсчет голосов и установление результатов голосования



### **Общая информация**

Подведение итогов голосования – самый ответственный момент в работе наблюдателя. По истечении времени голосования (в 20 часов) получить бюллетени могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования. После выхода из помещения для голосования последнего избирателя помещение закрывается, и в нем остаются только члены участковой комиссии и лица, которым предоставлено право присутствовать при подсчете голосов – наблюдатели, представители средств массовой информации, депутаты, доверенные лица кандидатов в депутаты и кандидаты в депутаты Палаты представителей.

Наблюдатели, присутствующие при подсчете голосов, занимают места, позволяющие им наблюдать за действиями членов участковой комиссии в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней.

Ящики для голосования вскрываются участковой комиссией после объявления председателем комиссии об окончании голосования (ч.1 ст. 55 ИК). Вскрытие ящиков для голосования до окончания голосования запрещается.

Перед вскрытием ящиков для голосования избирательная комиссия должна подсчитать и погасить все неиспользованные и испорченные бюллетени (ч.1 ст. 55 ИК). Все неиспользованные бюллетени по выборам подсчитываются и погашаются, складываются в пакеты и опечатываются участковой комиссией в присутствии членов комиссии. Способ погашения бюллетеней определяется участковой комиссией. На пакетах надписываются название

и номер участка, число неиспользованных бюллетеней. Пакеты подписываются председателем и секретарем участковой комиссии.

Затем комиссия по списку избирателей: устанавливает общее число избирателей на участке и число избирателей, получивших бюллетени (ч.5 ст. 55 ИК). Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после начала подсчета голосов запрещается (ч.7 ст.55 ИК).

Вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов осуществляются поочередно: вначале подсчитываются бюллетени, находившиеся в ящике для досрочного голосования, затем – находившиеся в переносных ящиках, использовавшихся при голосовании по месту нахождения избирателей, и после этого – в ящиках для голосования, находившихся в день выборов в помещении участка для голосования. Результаты подсчета голосов оглашаются отдельно по всем видам голосования председателем комиссии (ч.7 ст.55 ИК).

Подсчет голосов на участке для голосования производится отдельно по каждому кандидату в депутаты Палаты представителей (ч.4 ст.55 ИК).

## **П**оследовательность действий при наблюдении за подсчетом голосов:

После объявления о начале подсчета голосов наблюдатель должен сделать **всё возможное**, чтобы обозреть (видеть) процедуру подсчета голосов и содержимое избирательного бюллетеня. Лучше всего попытаться договориться об этом с председателем комиссии до дня выборов или же в самом начале дня голосования, при этом необходимо опираться на Пособие для членов участковых избирательных комиссий, утвержденное постановлением Центральной комиссии 26.04.2012 № 11 которым установлено, что «наблюдатели вправе не только присутствовать при подсчете голосов, но

иметь реальную возможность наблюдать процедуру подсчета» (стр. 37.)

После начала подсчета голосов наблюдатель должен:

- контролировать соблюдение установленной Законом последовательности действий членов участковой комиссии (ч.ч. 1,2,5,10-12 ст. 55 ИК);



- зафиксировать количество неиспользованных и испорченных бюллетеней;

- по итогам подсчета членами комиссии списка избирателей зафиксировать общее число избирателей на участке и число избирателей, получивших бюллетени;

- обратить внимание на возможное незаконное внесение изменений в списки избирателей с момента начала подсчета голосов;

- проконтролировать, вскрываются ли ящики для голосования и подсчитываются ли бюллетени из них поочередно;

- зафиксировать данные о раздельном подсчете голосов по каждому виду голосования;

- отметить, была ли прозрачной процедура определения итогов голосования.

В случае, если наблюдатель не будет допущен к наблюдению за ходом подсчета голосов, и у него возникнут сомнения в объективности подсчета, он должен составить об этом жалобу, потребовать от председателя комиссии ее рассмотрения на заседании комиссии и приложить ее к протоколу. Жалобу необходимо также направить в другие инстанции согласно алгоритму.

Наблюдателю важно владеть арифметическим способом проверки выявления возможных махинаций с избирательными бюллетенями и количеством явившихся на

избирательные участки избирателей, который заключается в следующем:

- если от общего числа полученных участковой комиссией бюллетеней отнять: 1) бюллетени, полученные избирателями при досрочном голосовании; 2) бюллетени, полученные избирателями, проголосовавшими по месту своего нахождения; 3) бюллетени, полученные избирателями, проголосовавшими в день выборов на избирательном участке; 4) бюллетени, испорченные избирателями, – то получится число, равное числу неиспользованных избирательных бюллетеней, которые должны остаться у избирательной комиссии. В случае расхождения между этими числами следует предложить комиссии пересчитать результаты голосования и направить жалобу о нарушении;
- если сложить голоса, поданные за всех кандидатов, и добавить голоса, поданные против всех, – получится общая сумма действительных бюллетеней. Та же самая сумма должна получиться, если сложить голоса «за» и «против» каждого кандидата.

## **Особенности процедуры подсчета голосов, на которые наблюдатель должен обратить внимание**

Подсчет голосов избирателей должен проводиться непосредственно членами участковой комиссии без перерыва до получения результатов голосования (ч.3 ст. 55 ИК);



- вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов осуществляются поочередно. Вначале подсчитываются бюллетени, находившиеся в ящике для досрочного голосования, затем -

в переносных ящиках, использовавшихся при голосовании по месту нахождения избирателей, и только после этого — в ящиках для голосования, находившихся в день выборов в помещении участка для голосования (ч. 2 ст.55 ИК).

На основании бюллетеней, находившихся в ящиках для голосования участковая комиссия вначале раздельно, а затем, суммируя данные, устанавливает (ч. 6 ст.55 ИК):

- общее число избирателей, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных «за» и число голосов, поданных «против» каждого кандидата в депутаты; в том числе, число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования, и число голосов, поданных против всех кандидатов;
- число бюллетеней, признанных недействительными.

Требование раздельного подсчёта голосов содержится и в методических рекомендациях Центральной комиссии «Организационно - правовые вопросы работы участковых комиссий по выборам депутатов Палаты представителей в 2012 году», которые имеются у участковых комиссий.

## **В**озможные нарушения процедуры подсчёта голосов

<b>Нарушения</b>	<b>Способы сдерживания или предотвращения</b>
наблюдатель не допускается к реальному наблюдению за подсчетом голосов;	если в момент подсчёта голосов на участке находится два и более наблюдателя кампании «За справедливые выборы 2012», то один из них может публично заявить протест по поводу непредоставления ему права

	<p>обозревать содержимое избирательного бюллетеня, что создает условия для фальсификации итогов подсчета голосов и активно требовать соблюдать его законные права, не боясь быть удаленным с участка. Направить жалобу о недопуске к наблюдению за подсчётом голосов;</p>
<p>неиспользованные бюллетени по выборам перед вскрытием ящиков не подсчитываются и не погашаются;</p>	<p>предупредить председателя комиссии, что действия комиссии нарушают ст.55 ИК, направить жалобу о нарушении;</p>
<p>вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов осуществляются не последовательно, а бюллетени из всех ящиков считаются вместе;</p>	<p>предупредить председателя комиссии, что действия комиссии нарушают ст.55 ИК. Если нарушение не удалось предотвратить, направить жалобу о нарушении;</p>
<p>подсчет голосов избирателей проводится членами участковой избирательной комиссии с перерывами;</p>	<p>предупредить председателя комиссии, что действия комиссии нарушают ст.55 ИК. Направить жалобу о нарушении;</p>
<p>вносятся изменения в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, после начала подсчета голосов.</p>	<p>предупредить председателя комиссии, что действия комиссии нарушают ст.55 ИК. Направить жалобу о нарушении.</p>

## **6 Наблюдение за составлением протокола о результатах голосования на участке и изготовление его копии**

### **Общая информация**

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой комиссии, на котором будут установлены результаты выборов на участке, и заносятся в протокол.



Данные об общем количестве бюллетеней, находившихся в каждом из ящиков для голосования, и результаты подсчета бюллетеней, поданных за каждого кандидата в каждом из ящиков для голосования, должны быть отражены в протоколе заседания участковой комиссии.

В протокол заседания участковой комиссии, на котором устанавливаются результаты подсчета голосов, вносятся результаты раздельного голосования согласно требованиям Центральной комиссии.

На этом же заседании комиссии рассматриваются, если они имеются, особые мнения членов комиссии, а также жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов, которые прилагаются к протоколу.

### **Последовательность действий при наблюдении за составлением протокола**

После определения окончательных результатов голосования по данному избирательному участку наблюдатель должен:

- зафиксировать, вывешен ли протокол об итогах голосования, заверенный председателем (заместителем)



- председателя) участковой комиссии, для всеобщего обозрения. При возможности сфотографировать его;
- вписать результаты голосования в заранее подготовленный бланк копии итогового протокола (см. Рабочую тетрадь, приложение 7) и попытаться заверить копию у председателя, секретаря участковой комиссии, или у нескольких свидетелей (других наблюдателей), подписать эту копию самому;
  - заполнить форму «Результаты голосования» (см. Рабочую тетрадь, приложение 6);
  - затем в кратчайшие сроки, но не позднее 10.00 часов 24 сентября 2012 года передать лично, по скайпу, факсовой связи, электронной почте, либо другим образом региональному координатору:
- информацию о голосовании по месту нахождения избирателей (см. Рабочую тетрадь, приложение 5);
  - копии протокола участковой комиссии о результатах голосования (см. Рабочую тетрадь, приложение 7);
  - информацию о голосовании на избирательном участке в день выборов и подсчете голосов (см. Рабочую тетрадь, приложение 8);
  - копии жалоб, составленных наблюдателем в день голосования.

**Особенности процедуры составления протокола о результатах голосования на участке и изготовления его копии, на которые наблюдатель должен обратить внимание:**

- заполнение протокола карандашом и внесение в него каких бы то ни было исправлений не допускается (ч. 10 ст.55 ИК);
- протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии, после этого он немедленно лично председателем, или заместителем

председателя, или секретарем участковой комиссии представляется в окружную избирательную комиссию, а также в орган, образовавший комиссию (т.е. в исполком), для информации (ч. 12 ст.55 ИК);

- к протоколу должны прилагаться, если они имеются, особые мнения членов комиссии, заявления доверенных лиц кандидатов и других лиц о нарушениях, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, и принятые по ним решения комиссии (ч. 12 ст.55 ИК);

- копия протокола участковой избирательной комиссии о результатах голосования после его подписания вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном комиссией (ч. 11 ст.55 ИК).

## **В**озможные нарушения процедуры при составлении протокола:

<b>Нарушения</b>	<b>Способы сдерживания или предотвращения</b>
подписи членов комиссии собраны на чистом бланке протокола;	предупредить председателя комиссии, что действия комиссии нарушают ст.55 ИК и ст.192 Уголовного кодекса. Направить жалобу о нарушении;
заполнение протокола производится карандашом; копия протокола участковой избирательной комиссии не вывешена для всеобщего ознакомления в месте, установленном комиссией.	предупредить председателя комиссии, что действия комиссии нарушают ст.55 ИК. Направить жалобу о нарушении.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### УТВЕРЖДЕНО

Постановление Центральной комиссии  
Республики Беларусь по выборам и  
проведению республиканских референдумов  
19.06.2012 № 20

### ПОЛОЖЕНИЕ

**о порядке направления наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва**

#### ГЛАВА 1

#### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии со статьями 13 и 155 Избирательного кодекса Республики Беларусь осуществлять наблюдение за подготовкой и проведением выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей) вправе депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, доверенные лица кандидатов в депутаты Палаты представителей, представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов и граждан.

2. Политическая партия, другое общественное объединение, трудовой коллектив организации или коллективы ее структурных подразделений, а также группа избирателей могут направить наблюдателем одного своего представителя (с предварительного согласия комиссии – более одного) на

заседания соответствующей избирательной комиссии, на участках для голосования.

3. Доверенные лица кандидата в депутаты Палаты представителей вправе осуществлять наблюдение на заседаниях окружной и участковых избирательных комиссий, на участках для голосования того избирательного округа, по которому баллотируется кандидат в депутаты.

4. Депутаты местных Советов депутатов вправе осуществлять наблюдение на заседаниях окружных и участковых избирательных комиссий, на участках для голосования, расположенных на территории административно-территориальной единицы, в состав местного Совета депутатов которой они избраны.

## **ГЛАВА 2**

### **НАПРАВЛЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ, ДРУГИМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ**

5. Политические партии, другие общественные объединения, их организационные структуры направляют наблюдателей в следующем порядке:

политические партии, другие республиканские общественные объединения – на заседания Центральной комиссии, а также на заседания окружных и участковых избирательных комиссий, на участки для голосования, расположенные на территории Республики Беларусь;

областные организационные структуры политических партий, других общественных объединений – на заседания окружных и участковых избирательных комиссий, на участки для голосования, расположенные на территории области;

Минские городские организационные структуры политических партий, других общественных объединений –

на заседания окружных и участковых избирательных комиссий, на участки для голосования, расположенные на территории города Минска;

районные, городские (в городах областного подчинения) организационные структуры политических партий, других общественных объединений – на заседания окружных и участковых избирательных комиссий, на участки для голосования, расположенные соответственно на территории района, города;

районные в городе организационные структуры политических партий, других общественных объединений – на заседания окружных и участковых избирательных комиссий, на участки для голосования, расположенные на территории района в городе;

первичные организации политических партий, других общественных объединений – на заседания участковой избирательной комиссии, на участок для голосования, на территории которого находится первичная организация.

6. Решение о направлении наблюдателей принимает соответственно руководящий орган политической партии, другого общественного объединения, организационной структуры, собрание первичной организации.

7. О направлении наблюдателя составляется протокол заседания руководящего органа политической партии, другого общественного объединения или их организационных структур, собрания первичной организации.

В протоколе (выписке из протокола) указываются название, адрес и номер телефона политической партии, другого общественного

объединения или организационной структуры, число членов руководящего органа (собрания первичной организации) и число присутствовавших на заседании (собрании), дата принятия решения, фамилия, имя, отчество и дата рождения

наблюдателя, его место жительства, наименование избирательной комиссии или номер участка для голосования, куда он направляется.

### **ГЛАВА 3**

#### **НАПРАВЛЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ТРУДОВЫМИ КОЛЛЕКТИВАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ, КОЛЛЕКТИВАМИ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ**

8. Трудовой коллектив организации направляет наблюдателей на заседания окружной и участковых избирательных комиссий, на участки для голосования в пределах территории соответствующего избирательного округа. В таком же порядке направляют наблюдателей коллективы структурных подразделений организации.

При направлении наблюдателей от структурных (структурного) подразделений организации наблюдатели от трудового коллектива организации не направляются.

9. Решение о направлении наблюдателей принимает собрание (конференция) трудового коллектива организации, собрание коллектива структурного подразделения организации.

10. О направлении наблюдателя составляется протокол собрания (конференции) трудового коллектива организации, собрания коллектива структурного подразделения.

В протоколе (выписке из протокола) указываются название, адрес и номер телефона организации, структурного подразделения, число членов трудового коллектива организации (избранных на конференцию делегатов), коллектива структурного подразделения организации и число присутствовавших на собрании (конференции), дата принятия решения, фамилия, имя, отчество и дата рождения наблюдателя, его место жительства, наименование избирательной комиссии или номер участка для голосования, куда он направляется.

## **ГЛАВА 4**

### **НАПРАВЛЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ГРАЖДАНАМИ**

11. Группа избирателей путем подачи заявления может направить наблюдателя, проживающего на территории избирательного округа, участка для голосования, на заседания соответствующей окружной, участковой избирательной комиссии, на участок для голосования.

12. Заявление о направлении наблюдателя на заседания окружной, участковой избирательной комиссии, на участок для голосования должно быть подписано не менее чем 10 избирателями, проживающими соответственно на территории избирательного округа, участка для голосования. В заявлении о направлении наблюдателя указываются наименование избирательной комиссии или номер участка для голосования, куда направляется наблюдатель, фамилия, имя, отчество, дата рождения и место жительства наблюдателя. Такие же сведения указываются в отношении каждого избирателя, подписавшего заявление.

## **ГЛАВА 5**

### **АККРЕДИТАЦИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ**

13. Наблюдатель аккредитуется при соответствующей избирательной комиссии в день представления документа о направлении наблюдателем путем внесения записи в журнал аккредитации наблюдателей.

14. Для аккредитации наблюдатели, направленные политическими партиями, другими общественными объединениями, их организационными структурами, трудовыми коллективами организаций, структурными

подразделениями организаций, гражданами, представляют в избирательные комиссии соответствующие документы, указанные в пунктах 7, 10, 12 настоящего Положения.

Документ о направлении наблюдателя действителен при предъявлении наблюдателем паспорта или иного документа, удостоверяющего его личность.

15. Депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, доверенные лица кандидатов в депутаты Палаты представителей для аккредитации предъявляют избирательным комиссиям документ, удостоверяющий их статус.

## **ГЛАВА 6**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

16. Наблюдатель, направленный на заседания участковой избирательной комиссии, вправе также осуществлять наблюдение на соответствующем участке для голосования.

17. При осуществлении наблюдения на участках для голосования, образованных в больницах и других стационарных лечебно-профилактических учреждениях, наблюдатели должны соблюдать установленные в указанных учреждениях правила.

18. Срок полномочий наблюдателя в окружной и участковой избирательной комиссии, на участке для голосования начинается со дня его аккредитации при соответствующей комиссии.

Полномочия наблюдателя в участковой избирательной комиссии и на участке для голосования прекращаются после подведения результатов голосования на участке, а в окружной избирательной комиссии – после установления результатов выборов по избирательному округу.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### **ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ избирательного законодательства, совершаемых при проведении выборов**

1. Вмешательство исполнительных органов власти в ход избирательного процесса и работу избирательных комиссий (создание избирательных штабов, проведение с членами комиссий совещаний инструктивного характера и т.д.).
2. Удаление наблюдателя из помещения для голосования или недопуск его к наблюдению на любой стадии избирательного процесса.
3. Отказ наблюдателю в предоставлении сведений о ходе выборов на разных стадиях избирательного процесса.
4. Невнесение в журнал регистрации поданной наблюдателем жалобы о нарушении и непринятие по ней решения в установленном законом порядке.
5. Манипулирование с количеством граждан, внесенных в списки избирателей.
6. Принуждение избирателей к досрочному голосованию (часто носит массовый характер).
7. Отсутствие кабин для тайного голосования при досрочном голосовании.
8. Присутствие на избирательном участке при досрочном голосовании менее 2-х членов избирательной комиссии.
9. Нарушение процедуры опечатывания избирательных ящиков.
10. Незаклеивание по окончании времени проведения досрочного голосования (19 часов) председателем участковой комиссии или его заместителем прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги. А также отсутствие на этом листе подписей председателя или заместителя председателя и члена участковой комиссии.
11. Невывешивание копии протокола по итогам каждого дня досрочного голосования.
12. Подмена избирательных ящиков для голосования или их содержимого в ходе или по окончании досрочного голосования.
13. Нарушения при хранении, использовании и погашении избирательных бюллетеней. Отсутствие подписей двух и более членов комиссии на обратной стороне бюллетеня.

14. Невозможность наблюдателям одновременно наблюдать за всеми избирательными ящиками.
15. Нарушение порядка голосования по месту нахождения избирателя.
16. Голосование членами комиссии за непроголосовавших избирателей или дополнительное вбрасывание бюллетеней.
17. Присутствие при подсчете голосов посторонних лиц: работников исполкомов, руководителей предприятий организаций и учреждений, сотрудников органов внутренних дел.
18. Воспрепятствование наблюдателю обзирать содержимое бюллетеня при подсчете голосов, а также процедуру подсчета голосов и определения результатов выборов на участке.
19. Нарушение порядка вскрытия избирательных ящиков и подсчета количества проголосовавших и голосов, поданных за каждого кандидата, отдельно по каждому виду голосования (досрочному, по месту нахождения избирателей и на участке для голосования в день выборов).
20. Подмена реальных результатов голосования фиктивными данными при подсчёте голосов или при составлении протокола.
21. Заблаговременное подписание членами комиссий незаполненных протоколов о результатах голосования и установлении результатов подсчета голосов на участке.
22. Невнесение результатов раздельного подсчёта голосов в протокол заседания участковой комиссии, на котором устанавливаются результаты подсчета голосов.
23. Заполнение карандашом данных о результатах голосования в протоколе о результатах голосования и в протоколе об установлении результатов подсчета голосов на участке.
24. Невывешивание копии итогового протокола сразу же после его подписания (вместо протокола может быть представлена бумажка с «итогами голосования»).
25. Воспрепятствование наблюдателю изготовить своими силами копию итогового протокола.
26. Отказ избирательной комиссии принять от наблюдателя и приложить к протоколу жалобу об обнаруженных нарушениях.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по документированию нарушений избирательного**  
**законодательства.**

Нарушение избирательного законодательства может быть зафиксировано в жалобе.

Чтобы жалобы о нарушении избирательного законодательства (далее – документ) обладали необходимой доказательной базой, нужно научиться их правильно оформлять. Ниже приводятся краткие рекомендации, которые могут оказаться полезными наблюдателям и другим участникам кампании «За справедливые выборы 2012»

1. Документ должен иметь полную информацию об его авторе, т.е. Ф.И.О. и местожительство, а также указание на то, в роли кого выступает автор документа: избирателя, наблюдателя, доверенного лица кандидата. Можно также указать общественный статус и профессию (например, юрист, адвокат, член Центрального совета, Правления какого-либо общественного объединения) автора документа. Содержание документа либо его копии, направляемых в органы, которые его будут рассматривать, должны быть заверены личной подписью автора.
2. Документ должен содержать максимально полную и точную информацию о месте и времени нарушения, т.е. должно быть указано полное название избирательного участка, название избирательной комиссии, точное время произошедшего нарушения (день, час, желательно с точностью до минуты).
3. Документ должен содержать максимально полную и точную информацию о лице, которое допустило нарушение, т.е. должны быть указаны его фамилия, имя и отчество, общественный статус, занимаемая должность. Если Вам не удалось установить личность нарушителя, то необходимо об этом написать в документе и указать, например, что эти сведения Вам отказался дать председатель комиссии.
4. Если свидетелями нарушения были другие лица, например, члены избирательной комиссии, наблюдатели или избиратели, то их фамилии, имена и отчества необходимо указать в документе.

Если свидетели готовы подтвердить факт нарушения, то об этом необходимо написать в документе.

5. Обстоятельства нарушения, приводимые в документе, должны излагаться таким образом, чтобы суть нарушения была понятна человеку, который не был его очевидцем. Их описание должно быть убедительным и аргументированным. Желательно, чтобы подаваемые документы изготавливались на компьютере, но их можно изготавливать и рукописным способом. Документ не должен быть слишком большим по объёму – как правило, не более одной-двух страниц.

6. Важно, чтобы в документе были приведены такие обстоятельства нарушения, которые могли бы быть сравнительно легко подтверждены при их проверке. Голословная констатация факта нарушения приведёт к отписке или вообще будет оставлена без рассмотрения.

7. Документ, направляемый для принятия соответствующих мер, должен содержать в первую очередь такие факты нарушений, которые могут повлиять на итоги выборов на участке, в округе, т.е. это должны быть наиболее значимые нарушения. Направлять для принятия соответствующих мер необходимо также такие документы, ответы на которые можно будет обжаловать в судебном порядке и которые представляют интерес для СМИ и общественности.

Следование этим рекомендациям поможет Вам добиться большей результативности при рассмотрении документов в органах, которые в соответствии с законодательством должны их рассматривать и, в случае подтверждения фактов нарушения, принимать меры для их устранения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

**Форма жалобы о выявленном нарушении**  
Председателю участковой комиссии

\_\_\_\_\_  
наименование участковой комиссии  
избирательного участка № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
*фамилия, имя, отчество председателя*  
Центральная комиссия Республики Беларусь по  
выборам и проведению республиканских  
референдумов  
ул. Советская, 11  
220010 г. Минск  
Прокуратура \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
наименование, района, города

\_\_\_\_\_  
улица, дом, почтовый индекс, город  
От наблюдателя на участке для голосования № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
*фамилия, имя, отчество наблюдателя*  
проживающего по адресу \_\_\_\_\_

**Жалоба**  
**о нарушении Избирательного кодекса Республики Беларусь**

\_\_\_\_ сентября 2012 года мною было установлено нарушение ст.

\_\_\_\_\_ Избирательного кодекса Республики Беларусь \_\_\_\_\_

(№ статьи)

(наименование

\_\_\_\_\_ с  
татья и ее смысл)

В соответствии с ч. \_\_\_\_\_ статьи \_\_\_\_\_ Избирательного  
кодекса \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ *краткое изложение требования данной статьи Избирательного кодекса*

Мною было установлено, что \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ *детали и обстоятельства нарушения*

Прошу рассмотреть мое заявление, принять меры к устранению  
нарушений законодательства и сообщить мне письменно о  
принятом решении в установленном законом порядке

\_\_\_\_\_  
дата

\_\_\_\_\_  
подпись

Заявление зарегистрировано в участковой комиссии за № \_\_\_\_\_ от  
\_\_\_\_ 09.2012.

**Образец жалобы о выявленном нарушении**

Председателю участковой комиссии участка для голосования №14 Заводского избирательного округа №86 по выборам депутатов Палаты представителей Иванову Виктору Михайловичу

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов

ул. Советская, 11

220010 г. Минск

Прокуратура Заводского района г. Минска

ул. Омелянюка, 13

220021, г. Минск,

Наблюдателя на участке для голосования № 14 Петровой Марии Васильевны, проживающей: г. Минск, ул. Голодеда, д.17, кв 1.

**Жалоба  
о нарушении Избирательного кодекса Республики  
Беларусь**

23 сентября 2012 года в 14.00 мною установлено нарушение ст. 52 Избирательного кодекса Республики Беларусь «Проведение голосования на участке для голосования».

В соответствии с п. 1 статьи 52 Избирательного кодекса каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

Мною было установлено, что член участковой комиссии Карпов Илья Николаевич в нарушение требований закона выдавал избирательные бюллетени по несколько штук одному человеку, тем самым допустив голосование за других лиц. Так, например, избирателю Анохину Семену Иосифовичу член участковой комиссии Карпов Илья Николаевич выдал 3 избирательные бюллетеня: его собственный бюллетень, бюллетени на его жену и сына. Кроме этого, Карповым Ильей Николаевичем было выдано по несколько бюллетеней еще 10 избирателям. Таким образом были отданы голоса за 25 избирателей.

Считаю, что данное нарушение серьезно влияет на итоги выборов, и результаты голосования по данному избирательному участку следует признать недействительными.

Прошу рассмотреть мою жалобу, принять меры к устранению нарушений законодательства и сообщить мне письменно о принятом решении в установленном законом порядке

23 сентября 2012 года

подпись

Заявление принял в 14.00 секретарь участковой комиссии №14 Савиных Петр Ильич.

подпись секретаря

комиссии

Заявление зарегистрировано в участковой комиссии за №26 от 23.09.2012 в 14.00

**Извлечения из Избирательного кодекса  
Республики Беларусь**

**Статья 13. Гласность при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов**

Подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики, депутатов местных Советов депутатов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов осуществляются открыто и гласно.

Соответствующие комиссии, местные представительные, исполнительные и распорядительные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, референдума, отзыва депутата Палаты представителей, члена Совета Республики, депутата местного Совета депутатов, об образовании избирательных округов, о составе, месте нахождения и времени работы комиссий, списках граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, кандидатах, результатах голосования, выборов, референдума, отзыва.

При проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики имеют право присутствовать наблюдатели - депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики, депутаты местных Советов депутатов, доверенные лица кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, иностранные (международные) наблюдатели, а также представители средств массовой информации в порядке, устанавливаемом Центральной комиссией.

***Наблюдатель вправе:***

присутствовать на заседаниях соответствующих комиссий;

присутствовать на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов по выборам членов Совета Республики, а также по отзыву члена Совета Республики;

присутствовать при пломбировании или опечатывании ящиков для голосования;

находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования;

присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту нахождения граждан, проведении повторного подсчета голосов граждан;

наблюдать за выдачей бюллетеней, ходом голосования, соблюдением установленного настоящим Кодексом порядка голосования;

обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой, комиссии или его заместителю;

получать информацию о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;

знакомиться с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с настоящим Кодексом;

изготовить копию протокола участковой комиссии о результатах голосования своими силами и средствами;

направлять обращения в соответствующую или вышестоящую комиссию либо прокурору об устранении нарушения настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата и члена Совета Республики;

знакомиться с решениями заседаний депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов по выборам членов Совета Республики, а также по отзыву члена Совета Республики.

***Наблюдатель не вправе:***

заниматься агитацией в любой ее форме;

оказывать кандидатам в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики, в депутаты местных Советов депутатов какую-либо информационную, методическую, финансовую или иную помощь;

создавать препятствия в проведении голосования;

предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

вести опросы граждан, прибывших для голосования и проголосовавших;

заполнять за гражданина по его просьбе бюллетень;

создавать препятствия для нормальной работы комиссий, заседаний депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов и проведения голосования;

находиться у столов выдачи бюллетеней, у кабин и ящиков для голосования;

вмешиваться в работу комиссий, заседаний депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов.

Иностранные (международные) наблюдатели от иностранных государств и международных организаций приглашаются в Республику Беларусь Президентом Республики Беларусь, Палатой представителей, Советом Республики, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Центральной комиссией.

Иностранные (международные) наблюдатели аккредитуются Центральной комиссией. Срок полномочий иностранного (международного) наблюдателя начинается со дня его аккредитации и заканчивается в день опубликования итогов

выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики.

Иностранные (международные) наблюдатели осуществляют наблюдение в порядке, предусмотренном частью четвертой настоящей статьи. Иностранные (международные) наблюдатели вправе также встречаться с кандидатами, доверенными лицами кандидатов, а после дня голосования излагать свое мнение о законодательстве Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, члена Совета Республики, проводить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации.

Иностранные (международные) наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики. Центральная комиссия вправе лишить аккредитации иностранного (международного) наблюдателя в случае нарушения им законодательства Республики Беларусь или общепризнанных принципов и норм международного права.

Средства массовой информации освещают подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Представители средств массовой информации вправе присутствовать на заседаниях комиссий, в помещениях для голосования, на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов по выборам членов Совета Республики, а также по отзыву члена Совета Республики.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты вправе присутствовать на участках для голосования при подсчете голосов избирателей.

Вмешательство лиц, указанных в части третьей настоящей статьи, в работу комиссий, проведение заседаний депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов не допускается. Лица, препятствующие работе комиссий, проведению заседаний депутатов местных Советов депутатов базового уровня области,

депутатов Минского городского Совета депутатов, а также проведению голосования, по распоряжению председателей соответствующих комиссий, председательствующих на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня области, депутатов Минского городского Совета депутатов удаляются с заседаний, из помещений для голосования.

#### **Статья 49'. Ответственность за нарушение требований настоящего Кодекса**

Лица, препятствующие путем насилия, угроз, обмана, подкупа или иным способом свободному осуществлению гражданином Республики Беларусь права участвовать или не участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, избирать и быть избранным Президентом Республики Беларусь, депутатом Палаты представителей, депутатом местного Совета депутатов, вести предвыборную агитацию, агитацию по референдуму, воспрепятствующие работе комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, избирательных комиссий, комиссий по референдуму, комиссий по проведению голосования об отзыве депутата, занимающиеся агитацией в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, а также члены комиссий, должностные лица государственных органов и общественных объединений и иные лица, совершившие подлог документов по выборам, референдуму, отзыву депутата, заведомо неправильный подсчет голосов или иное искажение результатов голосования, нарушившие тайну голосования, не представившие комиссиям необходимые документы, или не выполнившие их решения, или допустившие незаконное использование денежных средств и материальных ресурсов при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата либо совершившие другие нарушения требований настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, отзыве депутата, несут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь.

Лица, препятствующие путем насилия, угроз, обмана, подкупа или иным способом свободному осуществлению

депутатами местных Советов депутатов базового уровня области, депутатами Минского городского Совета депутатов права избирать членов Совета Республики, быть избранными членами Совета Республики, вести предвыборную агитацию, свободному волеизъявлению при инициировании возбуждения вопроса об отзыве члена Совета Республики и голосовании об отзыве, либо должностные лица государственных органов и иные лица, совершившие подлог документов о выборах или отзыве члена Совета Республики, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушившие тайну голосования или допустившие другие нарушения требований настоящего Кодекса, несут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь. К ответственности привлекаются также лица, опубликовавшие или иным способом распространившие заведомо ложные сведения, порочащие кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики, в депутаты местного Совета депутатов.

В случае распространения ложных сведений о кандидате Центральная комиссия либо соответствующая территориальная, окружная комиссия вправе по письменному обращению кандидата принять решение о предоставлении ему возможности выступить публично с опровержением ложных сведений.

При нарушении лицом, выдвигаемым кандидатом в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, или кандидатом в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, его доверенным лицом или инициативной группой граждан по сбору подписей избирателей в поддержку лица, предлагаемого для выдвижения кандидатом, и проведению агитации за его избрание требований настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах лицо, выдвигаемое кандидатом, кандидат, инициативная группа предупреждаются соответствующей территориальной, окружной комиссией или Центральной комиссией, а в случае повторного нарушения требований настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах соответствующая территориальная, окружная комиссия или

Центральная комиссия могут отказать в регистрации или отменить решение о регистрации кандидата.

При нарушении требований, предусмотренных статьей 47, частью восьмой статьи 61, частью седьмой статьи 68, статьями 73 и 75 настоящего Кодекса, соответствующая территориальная, окружная или Центральная комиссия могут отказать в регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты или без предварительного предупреждения отменить решение о его регистрации, а при нарушении требований, предусмотренных частью одиннадцатой статьи 48 настоящего Кодекса, отказывают в регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты или без предварительного предупреждения отменяют решение о его регистрации.

При превышении предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидатом в Президенты Республики Беларусь более чем на 50 базовых величин, а кандидатом в депутаты Палаты представителей более чем на 15 базовых величин или использовании кандидатом в этих же размерах денежных средств помимо средств избирательного фонда Центральная комиссия, окружная избирательная комиссия могут без предварительного предупреждения отменить решение о регистрации кандидата.

**Статья 49. Порядок и сроки рассмотрения обращений о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, члена Совета Республики.**

Обращения о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, члена Совета Республики, поступившие в комиссии, государственные органы и иные организации, рассматриваются в трехдневный срок со дня поступления обращения, а обращения, поступившие в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, члена Совета Республики, - немедленно. Обращения, в которых содержатся сведения, требующие проверки, рассматриваются не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления.

Заявитель вправе знакомиться с материалами, связанными с рассмотрением его обращения.

Жалобы на решения комиссий рассматриваются на заседаниях комиссий. О дате, времени и месте проведения заседания сообщается заявителю, который вправе присутствовать при рассмотрении жалобы.

Комиссия, рассмотрев жалобу, принимает одно из следующих решений:

отменить обжалуемое решение полностью или в части и принять решение по существу;

отказать в удовлетворении жалобы;

оставить жалобу без рассмотрения, если заявителем не соблюдены порядок или сроки подачи жалобы, установленные настоящим Кодексом.

Вышестоящая комиссия вправе при необходимости рассмотреть обращение по вопросу, относящемуся к компетенции нижестоящей комиссии.

### **Статья 51. Организация голосования на участке для голосования**

Голосование проводится в специально отведенных помещениях, в которых должны быть оборудованы в достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи бюллетеней и установлены ящики для голосования. Ящики для голосования устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования. Ящики для голосования должны находиться в поле зрения членов участковой комиссии и лиц, указанных в части третьей статьи 13 настоящего Кодекса.

Ответственность за организацию голосования, обеспечение тайны волеизъявления избирателей, участников референдума, оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая комиссия.

В день выборов, референдума, проведения голосования об отзыве депутата перед началом голосования ящики для голосования проверяются, пломбируются или опечатываются

председателем участковой комиссии в присутствии не менее двух третей состава комиссии.

## **Статья 52. Проведение голосования на участке для голосования**

Каждый избиратель, участник референдума голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

Бюллетень для голосования выдается избирателю, участнику референдума под роспись членом участковой комиссии на основании списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, после предъявления паспорта гражданина Республики Беларусь или иного документа, определенного Центральной комиссией. При получении бюллетеня избиратель, участник референдума расписывается в соответствующей графе указанного списка.

Бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования. При заполнении бюллетеня запрещается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего.

Избиратель, участник референдума, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования другое лицо по своему усмотрению, кроме членов участковой и вышестоящих комиссий, кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их доверенных лиц, а также лиц, указанных в части третьей статьи 13 настоящего Кодекса.

При голосовании на выборах избиратель ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от фамилии того кандидата, за которого он голосует. Если избиратель голосует против всех кандидатов, он ставит любой знак в пустом квадрате, расположенном справа от строки «Против всех кандидатов». При голосовании на референдуме, если участник референдума голосует за принятие вынесенного на референдум вопроса (проекта решения), он ставит любой знак в квадрате под словом «за», а если голосует против вынесенного на референдум вопроса (проекта решения), то ставит любой знак в квадрате под словом «против». Избиратель, голосующий за отзыв депутата, ставит любой знак в квадрате под словами «за

отзыв», а голосующий против отзыва депутата ставит любой знак в квадрате под словами «против отзыва».

Если в бюллетень внесена фамилия только одного кандидата, то при голосовании за кандидата избиратель ставит любой знак в квадрате под словом «за», а при голосовании против кандидата ставит любой знак в квадрате под словом «против».

Заполненный бюллетень избиратель, участник референдума опускает в ящик для голосования.

В случае проведения одновременно двух и более референдумов голосующий получает и заполняет бюллетень по каждому из них и опускает их в ящик для голосования.

В случае, если избиратель, участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член участковой комиссии, получив испорченный бюллетень, на котором должна быть собственноручная подпись избирателя, участника референдума, выдает избирателю, участнику референдума новый бюллетень, делая отметку об этом в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, голосовании об отзыве депутата, напротив фамилии избирателя, участника референдума, допустившего ошибку. Испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт, подписываемый председателем или заместителем председателя либо секретарем и двумя членами участковой комиссии.

### **Статья 53. Досрочное голосование на выборах, референдуме**

Избиратель, участник референдума, не имеющий возможности в день выборов, референдума находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов, референдума в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования избирателей, участников референдума, которые будут отсутствовать в день проведения выборов, референдума по месту их жительства. Официального подтверждения причин

невозможности избирателя, участника референдума прийти в помещение для голосования в день выборов, референдума не требуется.

Досрочное голосование осуществляется с 10 до 14 часов и с 16 до 19 часов в присутствии не менее двух членов участковой комиссии.

В первый день досрочного голосования ящики для голосования пломбируются или опечатываются в порядке, предусмотренном частью третьей статьи 51 настоящего Кодекса.

В период досрочного голосования ежедневно по окончании времени проведения голосования председатель или заместитель председателя участковой комиссии заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги. Председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе. Вскрытие прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования производится ежедневно перед началом досрочного голосования председателем или заместителем председателя участковой комиссии. При заклеивании и вскрытии прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации. Хранение ящика для голосования обеспечивается председателем участковой комиссии.

В период досрочного голосования ежедневно председатель или заместитель председателя участковой комиссии составляет протокол, в котором указывается число бюллетеней, полученных участковой комиссией, число граждан, получивших бюллетени для голосования ( в последний день досрочного голосования – общее число граждан, получивших бюллетени для голосования), число испорченных бюллетеней и число неиспользованных бюллетеней. Протокол подписывается председателем или заместителем председателя и членом комиссии. Копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления в помещении участковой комиссии.

При получении бюллетеня избиратель, участник референдума собственноручно расписывается в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, и указывает дату досрочного голосования.

Досрочное голосование проводится с соблюдением требований настоящего Кодекса.

Досрочное голосование не проводится на участках для голосования, образованных в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других стационарных лечебно-профилактических учреждениях, а также перед вторым туром голосования.

#### **Статья 54. Голосование по месту нахождения избирателя, участника референдума на выборах, референдуме**

Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участвовать в голосовании избирателям, участникам референдума, которые по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не смогут прийти в день выборов, референдума в помещение для голосования. В этих целях в участковой комиссии должно быть не более трех переносных ящиков для голосования.

Участковая комиссия по просьбе избирателей, участников референдума, высказанной в письменной или устной форме, поручает не менее чем двум членам комиссии организовать голосование по месту нахождения этих лиц в день выборов, референдума в следующем порядке:

устные и письменные просьбы избирателей, участников референдума об организации голосования по месту их нахождения в день выборов, референдума заносятся в специально составляемый список, подписанный председателем или секретарем участковой комиссии, в котором указываются данные об этих лицах, предусмотренные в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме. Официального подтверждения причин невозможности прийти в помещение для голосования не требуется. Избиратели, участники референдума могут обратиться с просьбой об организации голосования по месту их нахождения в день выборов, референдума в любое время после образования

участковой комиссии, а в день голосования не позднее чем за два часа до истечения времени голосования;

члены участковой комиссии получают бюллетени и расписываются в их получении. Число выдаваемых бюллетеней должно соответствовать числу поступивших просьб избирателей, участников референдума;

для организации голосования по месту нахождения избирателей, участников референдума председатель или секретарь участковой комиссии из основного списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, выписывает в отдельный вкладной лист все данные об этих лицах и подписывает его. В этом вкладном листе избиратели, участники референдума, голосующие по месту своего нахождения, при получении бюллетеня собственноручно расписываются. Затем в основном списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, производится отметка, что эти лица проголосовали по месту своего нахождения. Вкладные листы списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, в которых записаны избиратели, участники референдума, проголосовавшие по месту своего нахождения, должны храниться вместе с основным списком граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме.

Голосование по месту нахождения избирателей, участников референдума проводится с соблюдением требований настоящего Кодекса.

### **Статья 55. Подсчет голосов на участке для голосования при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов, референдума**

Ящики для голосования вскрываются участковой комиссией после объявления председателем комиссии об окончании голосования. Вскрытие ящиков для голосования до окончания голосования запрещается. Перед вскрытием ящиков для голосования подсчитывается и оглашается число неиспользованных бюллетеней, которые затем погашаются, складываются в пакеты и опечатываются. Способ погашения

бюллетеней определяется участковой комиссией. На пакетах надписываются название и номер участка, число неиспользованных бюллетеней по выборам, референдуму. Пакеты подписываются председателем и секретарем участковой комиссии в присутствии членов комиссии.

Вскрытие ящиков для голосования и подсчет голосов при проведении выборов, референдума осуществляются поочередно: вначале подсчитываются бюллетени, находившиеся в ящике для голосования, использовавшемся при досрочном голосовании, затем - находившиеся в переносных ящиках, использовавшихся при голосовании по месту нахождения избирателей, участников референдума, и после этого - в ящиках для голосования, находившихся в день выборов, референдума в помещении участка для голосования. Результаты подсчета голосов оглашаются председателем комиссии.

Подсчет голосов избирателей, участников референдума должен проводиться непосредственно членами участковой комиссии без перерыва до получения результатов голосования.

При выборах Президента Республики Беларусь, депутата Палаты представителей подсчет голосов на участке для голосования производится отдельно по каждому кандидату в Президенты, в депутаты Палаты представителей, а при выборах депутатов местных Советов депутатов - отдельно по каждому избирательному округу и каждому кандидату в депутаты по выборам в соответствующий местный Совет депутатов.

Участковая комиссия по списку граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, устанавливает общее число избирателей, участников референдума на участке, а при проведении выборов в местные Советы депутатов - и по каждому избирательному округу, а также число избирателей, участников референдума, получивших бюллетени.

На основании бюллетеней, находившихся в ящиках для голосования, указанных в части второй настоящей статьи, участковая комиссия вначале раздельно, а затем, суммируя данные, устанавливает:

при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей - общее число избирателей,

принявших участие в голосовании, в том числе число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании, число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования; число голосов, поданных за каждого кандидата в Президенты, в депутаты, и число голосов, поданных против всех кандидатов в Президенты, в депутаты (если голосование проводилось по одной кандидатуре, - число голосов, поданных против кандидата); число бюллетеней, признанных недействительными;

при проведении выборов депутатов местных Советов депутатов - по каждому избирательному округу общее число избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании, число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования; число голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты, и число голосов, поданных против всех кандидатов в депутаты (если голосование проводилось по одной кандидатуре, - число голосов, поданных против кандидата), число бюллетеней, признанных недействительными;

при проведении референдума - общее число участников референдума, принявших участие в голосовании, в том числе участников референдума, принявших участие в досрочном голосовании, число участников референдума, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число участников референдума, принявших участие в голосовании в день референдума на участке для голосования; число участников референдума, голосовавших за одобрение вынесенного на референдум вопроса (проекта решения), и число голосовавших против его одобрения, число бюллетеней, признанных недействительными.

Вносить изменения в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, после начала подсчета голосов запрещается.

При проведении выборов, референдума признаются недействительными бюллетени неустановленного образца, бюллетени, на оборотной стороне которых отсутствуют подписи лиц, входящих в состав участковой комиссии, а при проведении выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов - также бюллетени, в которых знак поставлен более чем в одном квадрате или не поставлен ни в одном из них, либо бюллетени, в которые внесена фамилия только одного кандидата и знак поставлен в двух квадратах или не поставлен ни в одном из них, и при проведении референдума - также бюллетени, в которых поставлен знак в двух квадратах или не поставлен ни в одном из них.

В случае возникновения сомнений в действительности бюллетеня вопрос разрешается участковой комиссией путем голосования. При этом на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о признании его действительным либо недействительным. Эта запись заверяется подписями не менее двух лиц, входящих в состав участковой комиссии. Недействительные бюллетени упаковываются отдельно.

После завершения подсчета голосов проводится заседание участковой комиссии, на котором устанавливаются и заносятся в протокол результаты подсчета голосов. В протоколе, кроме данных, предусмотренных в частях пятой и шестой настоящей статьи, указывается число бюллетеней, полученных участковой комиссией, число испорченных бюллетеней, число неиспользованных бюллетеней. При проведении выборов депутатов местных Советов депутатов протокол составляется отдельно по каждому избирательному округу. В случае проведения одновременно двух и более референдумов по каждому из них отдельно составляется протокол. Не допускается заполнение протокола карандашом и внесение в него каких бы то ни было исправлений. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии. На заседании участковой комиссии рассматриваются, если имеются, особые мнения

членов комиссии, а также жалобы и заявления о нарушениях при голосовании или подсчете голосов.

Копия протокола участковой комиссии после его подписания вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном комиссией.

При проведении выборов Президента Республики Беларусь, республиканского, областного, Минского городского референдума протокол немедленно лично председателем, или заместителем председателя, или секретарем участковой комиссии представляется в соответствующую районную, городскую, районную в городе комиссию по выборам Президента Республики Беларусь, по референдуму, при проведении выборов депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов - в соответствующую окружную, территориальную избирательную комиссию, а также в орган, образовавший комиссию, для информации. К протоколу, направляемому в вышестоящую комиссию, прилагаются, если они имеются, особые мнения членов комиссии, заявления доверенных лиц кандидатов и других лиц о нарушениях, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, и принятые по ним решения комиссии.

В случае обнаружения органом, образовавшим комиссию, нарушений требований настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов, об этом немедленно сообщается соответствующей вышестоящей избирательной комиссии, комиссии по референдуму или Центральной комиссии.

**Ответственность за нарушения Избирательного  
кодекса Республики Беларусь**

***Административная ответственность***

*(извлечения из Кодекса Республики Беларусь об  
административных правонарушениях)*

**Статья 9.10. Нарушение законодательства о выборах,  
референдуме, об отзыве депутата и о реализации права  
законодательной инициативы граждан**

Проведение агитации в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, либо незаконное привлечение или использование денежных средств или материальных ресурсов при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата или мероприятий, направленных на реализацию права законодательной инициативы граждан, либо непредставление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательной комиссии, комиссии по референдуму или комиссии по проведению голосования об отзыве депутата необходимых документов или невыполнение их решений, а также другие нарушения законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата или о реализации права законодательной инициативы граждан, если эти деяния не влекут уголовной ответственности, -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

**Статья 9.11. Умышленные уничтожение или  
повреждение печатных материалов, относящихся к  
выборам, референдуму**

Умышленные уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, размещенных в соответствии с

законодательством на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы - влекут наложение штрафа в размере от пяти до десяти базовых величин.

### **Статья 9.12. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов**

Нарушение председателем или членом комиссии по выборам Президента Республики Беларусь, избирательной комиссии, комиссии по референдуму или комиссии по проведению голосования об отзыве депутата установленного законом порядка подсчета голосов -

влечет наложение штрафа в размере от пяти до пятнадцати базовых величин.

В соответствии со статьей 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.10 - 9.12 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП), имеют право уполномоченные на то должностные лица сельских, поселковых, районных, городских и областных исполнительных комитетов, местных администраций. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.10 КоАП, имеет право составлять прокурор.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.10 - 9.12 КоАП, рассматривает суд (статья 3.2 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

## ***Уголовная ответственность***

*(извлечения из Уголовного кодекса Республики*

*Беларусь)*

**Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав, права на участие в референдуме, либо реализации права законодательной инициативы граждан, либо работе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательных комиссий, комиссий по референдуму, комиссий по проведению голосования об отзыве депутата**

1. Воспрепятствование осуществлению гражданином Республики Беларусь права свободно избирать и быть избранным, участвовать в референдуме, голосовании об отзыве депутата, вести предвыборную агитацию, агитацию по референдуму или отзыву депутата, либо воспрепятствование свободной реализации гражданами Республики Беларусь права законодательной инициативы, проведению агитации за или против предложения о внесении проекта закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, либо воспрепятствование работе Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательных комиссий, комиссий по референдуму или комиссий по проведению голосования об отзыве депутата, совершенное с применением насилия, угрозы, обмана, подкупа или иным способом, -

наказывается общественными работами, или штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, -

наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет.

**Статья 192. Нарушение законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата и о реализации права законодательной инициативы граждан**

Подлог документов по выборам, референдуму или отзыву депутата, либо нарушение тайны голосования, либо заведомо неправильный подсчет голосов или иное искажение результатов голосования, совершенные лицом, входящим в состав Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательной комиссии, комиссии по референдуму, комиссии по проведению голосования об отзыве депутата, или иным лицом, принимающим в установленном законодательством порядке участие в подготовке и проведении выборов, референдума или отзыва депутата, либо подлог документов при подготовке и проведении мероприятий, направленных на реализацию права законодательной инициативы граждан, совершенный должностными лицами государственных органов, общественных объединений, других организаций и иными лицами, - наказываются штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр
<b>Введение</b>	3
Кто может быть наблюдателем	6
Аккредитация наблюдателей	8
Подготовка наблюдателей к наблюдению	8
Поведение наблюдателя	9
Взаимодействие с другими наблюдателями	9
Права наблюдателей	10
Что делать в случае нарушений	12
Этапы работы наблюдателя	14
1. Наблюдение за работой комиссии до начала голосования	15
2. Наблюдение за досрочным голосованием	16
3. Наблюдение за голосованием по месту нахождения избирателя	21
4. Наблюдение за голосованием в день выборов	26
5. Подсчет голосов и установление результатов голосования	29
6. Наблюдение за составлением протокола о результатах голосования на участке и изготовление его копии	35
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	38
1. Положение «О порядке направления наблюдателей при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва»	39
2. Перечень основных нарушений избирательного законодательства, совершаемых при проведении выборов	45

3. Рекомендации по документированию нарушений избирательного законодательства.	47
4. Форма жалобы о выявленном нарушении.	49
5. Образец заполнения жалобы о выявленном нарушении	50
6. Извлечения из Избирательного кодекса Республики Беларусь	52
7. Ответственность за нарушение Избирательного кодекса Республики Беларусь	69